



*A Castel San Pietro Terme – 10° Congresso EVS*

## *L'imperativo dello Stato Civile in Europa: armonizzare le differenze*

*di Primo Mingozi*

**L**o decimo congresso dell'Associazione Europea delle Ufficiali e degli Ufficiali di Stato Civile (EVS), si è svolto il 28 e 29 maggio a Castel San Pietro Terme con la partecipazione di 150 operatori e dirigenti da Germania, Polonia, Belgio, Svizzera, Austria, Olanda, Paesi Bassi, Scozia, Slovacchia, Ungheria, Romania, Slovenia, Francia e Italia. Tema del congresso: *"Lo Stato Civile come impresa di servizi"* e con un sottotitolo che richiama le norme al servizio del cittadino. Proprio queste "norme" sono state oggetto del più ampio dibattito nel corso dei lavori.

continua a pagina 21



*Ricco parterre d'autorità all'apertura del 10° Congresso EVS, svoltosi a Castel San Pietro Terme con l'intervento inaugurale del Presidente Cees Meesters.*

***A Merano il Convegno Nazionale,  
dal 29 novembre al 3 dicembre  
ANUSCA da 30 anni al  
fianco degli operatori  
demografici  
di Sauro Dal Fiume***

***Il patrocinio del  
Ministero dell'Interno  
al 30° Convegno di  
ANUSCA***

***Vinci un'auto per il tuo  
Comune al 30° Convegno***

**T**rent'anni di costante attività al servizio degli operatori di stato civile, anagrafe ed elettorale, è quello che ANUSCA intende ricordare e, perché no, festeggiare a Merano, dal 29 novembre al 3 dicembre, in occasione di un attesissimo 30° Convegno Nazionale.

La storia, infatti, è cominciata nel 1980 a Castel San Pietro Terme

continua a pagina 18

Proprio al momento di andare in stampa, il Presidente Paride Gullini ha ricevuto il telegramma, a firma Roberto Maroni Ministro dell'Interno, del patrocinio concesso al Convegno nazionale di ANUSCA.

*"In riferimento alla sua cortese richiesta, sono lieto di comunicare la concessione del patrocinio di questo Dicastero in occasione del XXX Convegno Nazionale ANUSCA, in programma a Merano dal 29 novembre al 3 dicembre p.v.. Con viva cordialità".* Roberto Maroni Ministro dell'Interno.

A Merano (29 nov-3 dic), dove verrà celebrato il trentesimo dell'ANUSCA e del Convegno nazionale, sarà sorteggiata un'automobile FIAT fra i Comuni associati e rappresentati al 30° Convegno. Ad ogni partecipante di ogni singolo Comune verrà assegnato un numero. Più partecipanti il Comune iscriverà, maggiori saranno le possibilità di vincere.

**5x1000 a favore di ANUSCA**

Si invitano i colleghi a devolvere ad ANUSCA il 5x1000.

**Tutte le informazioni a pag. 25**

# addicalco

## SETTORE AUTOMAZIONE ARCHIVI COMUNALI

**SCHEDARI AUTOMATICI A PIANI ROTANTI**  
(con sistemi di sicurezza e privacy)

per  
**UFFICIO ANAGRAFE - ELETTORALE**  
adattabili a qualunque tipo e formato di documento



**ARCHIVI AUTOMATICI A PIANI ROTANTI**  
con sistemi di sicurezza e privacy  
kit antincendio con spegnimento fuoco in automatico

per  
**UFFICIO ANAGRAFE ELETTORALE STATO CIVILE**  
**RAGIONERIA TECNICO - TRIBUTI**  
adattabili a qualunque tipo e formato di documento



**NOVITA' ASSOLUTA**  
APPARECCHI CON PROFONDITA' DI mm. 800



**IMPIANTI ARCHIVI MOBILI COMPATTATI**  
(con movimentazione manuale ed elettrica)  
per  
**ARCHIVIO STORICO**



ISO 9001:2000 N° 9190.ADDI

### addicalco

Via Bodoni 19  
20090 BUCCINASCO MI  
TEL. 02 / 45.70.00.20 - r.a. FAX 02 / 45.70.86.07

[www.addicalco.it](http://www.addicalco.it) - E-mail: [info@addicalco.it](mailto:info@addicalco.it)

I NOSTRI TECNICI SONO A VOSTRA DISPOSIZIONE PER ESAMINARE POSSIBILI APPLICAZIONI DEI NOSTRI PRODOTTI PRESSO DI VOI



## Sottosegretario Davico: "Stato e territorio, anche grazie all'ANUSCA"

Intervista di Sauro Dal Fiume

**T**ra i primi ad intervenire, nella giornata di apertura del 10° Congresso dell'EVS a Castel San Pietro Terme, il Sottosegretario all'Interno, sen. Michelino Davico, che pur in una giornata densa di appuntamenti, non ha voluto mancare all'invito di ANUSCA.

Attorniato da microfoni e telecamere, al momento della sua uscita dall'accogliente sala dell'Artemidive, siamo riusciti ad avvicinare il Sottosegretario Davico, come sempre disponibile a rispondere alle domande di tutti i giornalisti presenti.

**Dal tema del congresso internazionale, "Lo Stato Civile come impresa di servizi", in cosa si traduce questo messaggio per i Governi europei e come ci si sta muovendo in Italia?**

"In questo momento, si tratta di garantire la conoscenza e la presenza delle persone e, quindi, con queste garanzie, i diritti fondamentali: per i residenti, per i comunitari, per i neo-comunitari, per gli extra-comunitari. Un'attività complessa, che da anni viene gestita e che adesso viene coordinata, come giusto che sia, con il coinvolgimento degli altri Ufficiali di stato civile dell'Europa".

**Il 2010 è un anno molto importante per ANUSCA, un'associazione attiva su tutto il territorio nazionale dal 1980. Oltre ad aver ospitato il 10° Congresso dell'EVS, dal 29 novembre al 3 dicembre a Merano festeggerà i trent'anni. Tante le collaborazioni e le sinergie con il Ministero dell'Interno: quanto vi ha aiutato avere un interlocutore come ANUSCA in questi anni?**

"ANUSCA ha il merito di aver creato il collegamento tra quello che è il



Il Sottosegretario all'Interno sen. Michelino Davico, intervenuto nella giornata inaugurale del 10° Congresso EVS a Castel San Pietro Terme

centralismo dello Stato, l'istituzione nazionale, con la presenza sui territori. Gli Ufficiali di Stato Civile sono nei Comuni, quindi sui territori, sparsi in tutto il Paese ed allo stesso tempo sono collegati con il Ministero dell'Interno, avendo questa precisa delega dallo Stato. Sono, perciò, una figura particolare, all'interno dell'Amministrazione comunale. Questo legame ci ha permesso di essere, quindi, Stato e territorio, con tutte le particolarità, le differenze che ci sono tra i vari Comuni di montagna e quelli di mare, da quelli di collina a quelli di altre zone, da quelli del sud a quelli del nord, siamo un Paese veramente diverso da luogo a luogo. Possiamo dire che ANUSCA ha facilitato in molti casi questo avvicinamento".

**ANUSCA da sempre chiede "meno burocrazia". Mi può spiegare perché è così difficile "sburocratizzare" l'Italia?**

"Qualsiasi tipo di apparato che nel tempo si sia costituito, qualsiasi tipo

di situazione, è difficile poi cambiarla, modificarla, aggiornarla o, addirittura, smantellarla. Oggi c'è l'esigenza, anche legata ad una crisi economica importante, proprio di una 'sburocratizzazione', di semplificazione, di una maggiore snellezza amministrativa e da qui, di una riduzione di costi. C'è bisogno di più vicinanza alle esigenze reali del cittadino e quindi di 'cambiare', per questo abbiamo avviato delle riforme fondamentali, che partono dalla riorganizzazione dello Stato e degli Enti locali e arrivano sino alla riorganizzazione degli uffici e dei servizi. Questo permetterà di avere delle strutture più agili, meno costose e più dinamiche, cioè più capaci di usare le nuove tecnologie. Certo, si tratta di una rivoluzione, molto, molto grande. Il Federalismo fiscale: la riforma degli Enti locali e le riforme dello Stato devono coniugarsi con queste presenze sul territorio, ad esempio gli Ufficiali seguiti dall'ANUSCA, quindi è un lavoro in corso".

## Intervista al Direttore Centrale Prefetto Giovanna Menghini

di Cecilia Bortolotti

Anche il Prefetto Giovanna Menghini, Direttore Centrale per i Servizi Demografici del Ministero dell'Interno, non è voluta mancare a questo importante evento internazionale ospitato da ANUSCA. Dopo un interessante intervento – di cui pubblicheremo il riassunto nel prossimo notiziario – il Prefetto Menghini si è concessa ai nostri microfoni e ci ha gentilmente rilasciato un'intervista.

**D: Si parla tanto di sburocratizzazione e nuova spinta propulsiva nell'efficienza del servizio reso dalla Pubblica Amministrazione. Come è possibile, secondo lei, raggiungere questi obiettivi e a che punto siamo?**

R: Io ritengo sia fondamentale dare attuazione ai processi di semplificazione, ad esempio una grossa semplificazione penso sia l'impiego di procedure telematiche per la trasmissione di atti di stato civile. Sono già attuative, in tutti i Comuni italiani, le procedure per la trasmissione telematica di atti di stato civile da parte dei consolati, che prima avveniva per posta, mentre ora avviene per posta elettronica certificata.

**D: Che impressione ha ricavato dalla sua prima partecipazione a questo meeting dell'EVS?**

R: L'occasione offerta da questo evento internazionale è sicuramente propizia per una più approfondita conoscenza degli ordinamenti giuridici in materia di anagrafe e stato civile dei vari Paesi Europei, ai fini del processo di armonizzazione per offrire servizi sempre più vicini al cittadino.

L'epoca attuale si contraddistingue per la mobilità di beni e persone e ciò impone l'esigenza di garantire la



L'intervento del Prefetto Giovanna Menghini, Direttore Centrale per i Servizi Demografici del Ministero dell'Interno



Una bella immagine degli operatori demografici europei ospitati nella sala dell'Artemidive di Castel San Pietro Terme.

continuità delle situazioni giuridiche in capo ai cittadini da uno Stato all'altro.

Ritengo quindi che l'occasione del Convegno, organizzato impeccabilmente da Anusca, sia da ritenere momento privilegiato di

incontro tra operatori del settore per sviluppare il terreno di dialogo comune, di confronto di idee e di esperienze, di interscambio di "buone pratiche", sempre nell'ottica della "centralità" del cittadino.



## Il Presidente EVS Cees Meesters: “Armonizzare le differenze per un servizio migliore al cittadino”

di C. B.

A margine della prima giornata di lavori, abbiamo incontrato il Presidente uscente dell'EVS Cees Meesters, che dopo due anni di mandato e di intenso lavoro traccia un bilancio dell'attività sua e dell'associazione, nonché delle tematiche di questo decimo congresso.

**D: Quanto è importante, al giorno d'oggi, il lavoro degli ufficiali di stato civile a livello europeo?**

R: Oggi i cittadini europei si muovono sempre di più da un Paese all'altro e dunque se le regole non sono uguali è difficile garantire loro una facile mobilità. La società nel tempo si è trasformata, è diventata sempre più multietnica ed il numero delle persone residenti in Stati diversi dal loro Paese di origine è in costante aumento: per questo la cooperazione in materia di Stato Civile è diventata un priorità per le amministrazioni. Non a caso il focus del nostro meeting è “Lo Stato Civile come impresa di servizi”, proprio perché il nostro obiettivo è quello di riuscire ad armonizzare quanto più possibile le diverse legislazioni in materia di Stato Civile dei vari Paesi, rendendo così ai cittadini che desiderano spostarsi un servizio sempre migliore.

**D: Come si inserisce in questo contesto il progetto cofinanziato dalla Commissione Europea ECRN per la trasmissione telematica e sicura di atti di Stato Civile?**

R: I cittadini quando si spostano hanno bisogno di molti documenti ed è importante che un cittadino, ad esempio, in Italia abbia la possibilità di connettersi ad Internet ed accedere a determinati servizi o



Il Presidente dell'EVS, Cees Meesters (secondo da sinistra) insieme al collega Jan Otten, al Sottosegretario Michelino Davico, al Presidente ANUSCA Paride Gullini ed al Prefetto di Bologna, Angelo Tranfaglia.



La prof.ssa Roberta Clerici, docente di Diritto Internazionale, all'Università Bocconi di Milano, che ha coordinato i lavori della prima giornata del 10° Congresso

avere la possibilità di scambiare documenti come atti di nascita, matrimonio o cambio di nazionalità da uno Stato Membro all'altro solo grazie ad un computer.

Anche la mia città, Rotterdam, si è unita alla sperimentazione e speriamo che in futuro sia sempre più ampio l'insieme delle persone in grado di accedere a questi servizi.



## Il saluto ai convegnisti da parte del Presidente Gullini di ANUSCA

Signor Presidente, Signor Sottosegretario all'Interno, Autorità, Gentili Colleghe e Colleghi, è con grande piacere che Vi porto il più affettuoso saluto dell'ANUSCA e mio personale.

Quando il Presidente Cees Mesteers ci chiese se eravamo disponibili ad organizzare il 10° Congresso EVS fummo onorati e felici perché, dopo avere ospitato nel 2001 la prima edizione, ci veniva offerta l'occasione di chiudere un ciclo decennale che ha visto la nostra Associazione Europea crescere sia in termine di confronti e proposte operative che in numero di Paesi aderenti. L'anno 2010 è per l'Anusca particolarmente significativo perché celebriamo a Merano alla fine di novembre il 30° di costituzione dell'Associazione.

Stiamo vivendo un momento storico particolare dove, costruita l'Europa dei trattati e della finanza (anche se in questi giorni assistiamo a sconvolgimenti che mettono a dura prova la tenuta del sistema), occorre costruire quella dei popoli.

A questo obiettivo possono concorrere anche gli ufficiali di stato civile e l'attività dell'EVS.

L'allargamento dell'Unione Europea a 27 Paesi ha favorito una grande mobilità delle persone che ha riflessi non secondari sulla sicurezza dei Paesi.

In questo contesto lo stato civile e l'anagrafe sono la base per favorire una corretta vita di relazione dei cittadini europei ed anche per assicurare una maggiore sicurezza dei nostri Paesi.

Un plauso quindi a tutti coloro che in questi anni hanno assicurato la loro professionalità per la crescita della nostra associazione.

Buon Lavoro e un sereno soggiorno.



Il presidente Paride Gullini, al centro tra il Direttore Prefetto Giovanna Menghini e la dr.ssa Rosella Bonora della Regione Emilia Romagna



La prof.ssa Alessandra Zanobetti, docente di Diritto Internazionale all'Università di Bologna, brillante coordinatrice dei lavori della seconda giornata del 10° Congresso EVS.



Hanno von Freyhold (Germania) mentre illustra gli esiti di uno studio comparativo (Facilitating Life Events) effettuato su incarico della Commissione Europea