



Enti locali & Federalismo

IL GIORNALE DELLE AUTONOMIE

QUIZ PER
I CONCORSI
NEI COMUNI
È NELLE PROVINCE
per le categorie C e D
CON ITALIAOGGI

Si della camera al dl sicurezza. Tre mesi in più per la tracciabilità negli appalti Ordinanze, decide il prefetto Polizia in campo solo se lo riterrà necessario

PAGINA A CURA
DI FRANCESCO CERISANO
E ANDREA MASCOLINI

I prefetti potranno assicurare il concorso delle forze di polizia per dare attuazione alle ordinanze dei sindaci, ma solo se lo ritengono necessario. Rispetto alla versione originale del decreto sicurezza (dl 187/2010) che sembrava piegare i prefetti alla volontà dei sindaci-scrittivi stabilendo quasi in forma imperativa l'obbligo di collaborazione con i primi cittadini nell'esecuzione delle ordinanze, il dl di conversione del decreto che ieri ha avuto il primo sì dalla camera dei deputati opera un sostanziale dietrofront, generato dal timore di un voto contrario da parte del gruppo di Fli. Il provvedimento prevede inoltre l'arresto in flagranza per chi commette reati durante manifestazioni sportive, più compiti agli steward che vengono equiparati ai pubblici ufficiali, l'istituzione di un fondo di solidarietà civile per le vittime della violenza negli stadi, e la tracciabilità dei flussi finanziari in materia di appalti. Vediamo tutte le novità.

Violenza negli stadi. Viene reintrodotta fino al 30 giugno 2013 una misura scaduta lo scorso 30 giugno, cioè l'arresto in flagranza differita per i reati commessi in occasione o a causa di manifestazioni sportive.

Inoltre vengono sanzionate con il pagamento di una somma da 20.000 a 100.000 euro le società sportive che impiegano i cosiddetti steward in numero inferiore a quello prescritto.

Steward. Il decreto li equipara ai pubblici ufficiali per poter applicare le pene previste dal reato di «lesioni personali gravi o gravissime ad un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive».

Beni confiscati alla mafia. Il decreto prevede l'utilizzo dei beni confiscati da parte dell'Agenzia per finalità economiche e la destinazione dei relativi proventi al potenziamento della stessa Agenzia. Questa, previa autorizzazione del ministro dell'interno, di concerto con l'Economia, potrà stipulare contratti di lavoro a tempo determinato che non vadano oltre il 31 dicembre del 2012. Via libera anche all'apertura di nuove sedi dell'Agenzia, oltre a quella di Reggio Calabria.

Tracciabilità dei flussi finanziari negli appalti. La camera ha innanzitutto previsto che i 180 giorni per adeguare i contratti non decorrano dal 7 settembre, ma dalla data di entrata in vigore della legge di conversio-

ne; vi saranno quindi almeno tre mesi in più. Sull'adeguamento dei contratti stipulati prima del 7 settembre e i relativi subappalti e subcontratti, la recente determina n. 8 dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici aveva dato indicazione alle amministrazioni di procedere all'adeguamento dei contratti, senza ritenere applicabile l'inserzione automatica della



Roberto Maroni

clausola ai sensi dell'articolo 1374 del codice civile, «fatta salva la possibilità di modifica in sede di conversione del decreto-legge delle disposizioni in esame» (cioè del comma 8 dell'articolo 3 della legge 136/2010).

Ebbene il testo varato dalla camera ieri pomeriggio concerne espressamente l'integrazione automatica dei contratti e subcontratti, stabilendo che «ai sensi dell'articolo 1374 del codice civile, tali contratti si intendono automaticamente integrati con le clausole di tracciabilità previste dai commi 8 e 9 dell'articolo 3 della legge n. 136 del 2010». Ai fini dell'inserimento dei Cup nei bonifici, un emendamento approvato in aula stabilisce che durante il regime transitorio, e sino all'adeguamento dei sistemi

telematici delle banche e delle poste, il Cup può essere inserito nello spazio dedicato alla causale, destinato alla trascrizione della motivazione del pagamento. Anche su questo profilo la determina dell'Autorità di vigilanza aveva chiarito che allo stato attuale il sistema bancario aveva espresso delle riserve tecniche sulla possibilità di inserire il Cup (codice unitario di progetto) nei bonifici e aveva suggerito la strada che poi il legislatore, approvando questo emendamento, ha ritenuto opportuno scegliere. Il testo approvato dalla camera stabilisce inoltre che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale o di altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità costituisce «causa di risoluzione del contratto» e non più elemento che «determina la risoluzione del contratto». Per quel che concerne le spese giornaliere, la camera ha anche chiarito che l'eventuale costituzione di un fondo cassa cui attingere per le spese giornaliere, salvo obbligo di rendicontazione, deve essere effettuata tramite bonifico bancario o postale o altro strumento di pagamento idoneo a consentire la tracciabilità delle operazioni, in favore di uno o più dipendenti. Ma forse la modifica più rilevante riguarda l'innalzamento del tetto per le spese giornaliere che passa da 500 euro a 1500 euro.

FIRMATO IL CCNL Segretari, stipendi da dirigenti

Hanno dovuto aspettare cinque anni per vedere chiusa la partita sul rinnovo del contratto, ma ora i segretari comunali e provinciali hanno di che sorridere. Dopo i 243,24 euro di aumento mensile con decorrenza 1/2/2007 per la fascia A e B e 197,27 euro per la fascia C, portati in dote dall'accordo sul biennio 2006-2007 firmato il 13 ottobre scorso (si veda *ItaliaOggi* del 14/10/2010) sono in arrivo questa volta con decorrenza 1° gennaio 2009, 168,35 euro di aumenti per le fasce A e B e 136,65 euro per la fascia C. È questo l'effetto del contratto relativo al secondo biennio economico (2008-2009) firmato ieri tra Aran e sindacati. Lipotesi di accordo che interessa gli oltre 4 mila segretari comunali e provinciali completa dunque il percorso contrattuale e realizza la completa equiparazione fra la retribuzione tabellare dei segretari e quella della dirigenza delle autonomie locali. L'accordo assicura un incremento contrattuale in linea con tutti gli altri settori pubblici, pari al 3,2% e destinato interamente a valorizzare la retribuzione tabellare. Alla fine del biennio contrattuale, ossia a decorrere dal 31/12/2009, si prevede lo spostamento di una quota del salario di posizione sul tabellare, che non avrà alcun effetto negativo sulle retribuzioni in godimento. Per la Cisl Fp si tratta di «un risultato fondamentale che premia una linea sostenuta unitariamente dai sindacati, tesa a garantire tutele contrattuali certe per tutta la categoria dei segretari che sono una delle figure professionali strategiche per l'evoluzione delle prossime riforme del settore delle autonomie locali». Secondo il commissario dell'Aran, Antonio Naddeo, con la firma dell'accordo «oltre a concludersi la tornata negoziale 2006 - 2009, si chiude anche il modello di contratto articolato su quadrienni normativi e su due bienni economici in vigore dal 1994». «Con l'entrata in vigore della legge Brunetta», ha spiegato Naddeo, «i contratti saranno rinnovati ogni tre anni sia per la parte economica sia per quella normativa ed inoltre la riduzione dei comparti da undici a quattro e la semplificazione delle procedure permetteranno tempi più brevi per l'iter contrattuale».

Anusca: riflettori puntati sul censimento 2011

Il censimento 2011 scaldava i motori per raccontare i primi 150 anni dell'Italia. Parola di Andrea Mancini, direttore centrale censimenti generali Istat, che ha anticipato ieri alcune caratteristiche della prossima rilevazione durante i lavori del XXX convegno nazionale Anusca che si conclude oggi a Merano (Bz). Per Mancini, il censimento 2011 partirà non più da un regolamento, ma da un piano generale di censimento elaborato dall'Istat. La rilevazione terrà anche conto del regolamento europeo in materia. In particolare, sarà un censimento assistito grazie all'impiego dei registri anagrafici della popolazione residente per la distribuzione dei questionari alle famiglie, un passo avanti rispetto al passato. Non solo: sarà importante il confronto tra i dati rilevati dal censimento e quelli dell'anagrafe e la revisione dei questionari cartacei verrà affidata agli Ucc, Ufficio di censimento comunale. La giornata ha poi visto interessanti contributi, soprattutto in tema di identità digitale. Proprio al problema dell'uso dell'anagrafe come base per la realizzazione di un sistema unico federato di identità digitali, è stata dedicata una tavola rotonda con gli esponenti di alcune regioni che hanno

già puntato sull'identità elettronica. Secondo Gianpiero Zaffi Borgetti dell'Anci «qualunque sistema federato di identità digitali sarà messo in piedi, dovrà avere una condicio sine qua non, ossia che l'assegnazione dell'identità sia assolutamente di competenza o collegamento della competenza alla titolarità anagrafica dei comuni». Apprezzato anche l'intervento di Sergio Santi, vicepresidente nazionale Anusca, che si è occupato delle difficoltà incontrate in tema di procedure elettorali. Un intervento a sorpresa è arrivato dal prefetto di Potenza Luigi Riccio, già direttore centrale dei servizi elettorali del ministero dell'interno, che ha definito i demografici «pilastri dei comuni, purtroppo non sempre apprezzati dagli stessi amministratori». Parole analoghe anche da Marcello Moro, assessore al personale, servizi anagrafici e cimiteriali, innovazione di Bergamo, per il quale «i servizi demografici sono il biglietto da visita del comune, per cui si è cercato di migliorarne la qualità» grazie ad un'apposita indagine voluta dall'amministrazione comunale bergamasca.

Antonino D'Anna
(da Merano)

La cedolare va anticipata

La Confedilizia ha chiesto al ministro dell'economia Giulio Tremonti di valutare la possibilità di stralciare la parte dello schema di decreto legislativo sul federalismo municipale relativa alla cedolare secca sugli affitti, in modo da consentire a breve il varo definitivo della misura, la cui entrata in vigore è prevista per il 2011. La richiesta è stata presentata dal presidente di Confedilizia, Corrado Sforza Fogliani, secondo cui «un'eventuale, ritardata approvazione del provvedimento porterebbe a vedere sfumare, i principali effetti dell'introduzione della cedolare, con particolare riferimento all'emersione del sommerso».

Il contratto dei
segretari per il
biennio 2008-2009
sul sito www.italiaoggi.it/documenti