

# *Pubblicato il nuovo Massimario per l'Ufficiale di Stato Civile*

**di Rosalia Mazza**

**(Vice Prefetto - Dirigente Area Stato Civile - Ministero dell'Interno)**



*Il Vice Prefetto Rosalia Mazza*

E' stato pubblicato il Nuovo Massimario per l'Ufficiale dello Stato Civile, versione rivista e aggiornata del precedente massimario, la cui pubblicazione risale a quattro anni fa e con il quale, a seguito delle significative innovazioni apportate dal nuovo regolamento di stato civile, entrato in vigore con d.p.r. n. 396/2000, si era inteso fornire un primo supporto alla delicata attività degli ufficiali dello stato civile.

La Direzione Centrale per i Servizi Demografici ha pensato ora di rendere disponibile a tutti i funzionari che curano la materia, i vari studi e i nuovi orientamenti interpretativi espressi nell'arco di tempo trascorso, anche in relazione agli interventi normativi introdotti su delicati temi che coinvolgono l'evoluzione della vita sociale.

Questi approfondimenti sono stati tradotti in massime, con le quali si è cercato di fornire esaurienti argomentazioni giuridiche alle problematiche che la materia comporta e quindi le relative linee guida di indirizzo, disposte attraverso circolari e pareri formulati anche con l'analisi dei principi della giurisprudenza e della dottrina

prevalenti sui vari argomenti trattati. Nella disamina delle problematiche affrontate è stato seguito anche un rigoroso criterio sistematico per guidare l'Ufficiale dello Stato Civile al rinvenimento di soluzioni giuridiche e tecnico-operative ai problemi che quotidianamente si presentano, essendo lo stesso chiamato a svolgere delicati e complessi compiti inerenti allo status della persona e spesso vertenti su complesse problematiche di diritto internazionale privato.

La scelta di pubblicare questa opera sul sito della Direzione Centrale per i Servizi Demografici, è stata dettata dalla volontà di rendere disponibile a tutti gli operatori dello stato civile, ed anche ai dirigenti delle prefetture e dei consolati, immediate risposte alle delicate problematiche che la materia dello stato civile comporta.

Il vantaggio della consultazione per via telematica è stato pensato anche a favore di tutti coloro che si trovano quotidianamente ad avvicinare questa materia, in ragione della loro professione o del loro personale interesse.

La Direzione Centrale intende proseguire costantemente in questa opera di intervento nell'aggiornamento del massimario; in questa ottica sono state inserite le recenti direttive sugli aspetti dello stato civile interessati dall'intervento legislativo sulla sicurezza (Legge 15 luglio 2009 n. 94), con riserva di ulteriori approfondimenti.

## *Seminario residenziale dell'ISTAT sul Censimento*



Si è tenuto dal 23 al 25 settembre, presso l'Accademia degli Ufficiali di Stato Civile di Castel San Pietro Terme, il secondo seminario residenziale di studio dell'ISTAT, organizzato in collaborazione con gli uffici regionali dell'ISTAT e con i 31 Comuni che partecipano alla rilevazione pilota del 15° Censimento generale della popolazione.

## Pubblicazioni e matrimonio dello straniero

di Renzo Calvigioni

La legge 15 luglio 2009 n. 94 "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica" è entrata in vigore l'8/8/2009, introducendo una serie di modifiche ed innovazioni alla normativa anagrafica e di stato civile particolarmente rilevanti, con riferimento al matrimonio del cittadino straniero, alla formazione degli atti di stato civile inerenti cittadini stranieri ed all'acquisto della cittadinanza italiana. In particolare, riguardo al matrimonio dello straniero ed alle pubblicazioni, fino all'entrata in vigore della legge 94/2009, lo straniero era tenuto a presentare il nulla osta al matrimonio di cui all'art. 116 c.c: ora, a seguito della modifica proprio dello stesso articolo, a tale documentazione, deve esserne aggiunta altra, attestante che lo straniero si trova in una situazione di regolarità del soggiorno nel territorio italiano.

Emerge subito che mentre il nulla osta sarà rilasciato dalla competente autorità straniera, la regolarità del soggiorno dovrà risultare da un insieme di documenti, diversamente formati, che dovranno dimostrare il possesso di questo requisito, divenuto necessario per lo straniero che voglia contrarre matrimonio in Italia. Sull'argomento è intervenuto prontamente il Ministero dell'Interno, con Circolare n. 19 del 7/8/2009, diramando le necessarie istruzioni per gli ufficiali di stato civile. Il primo aspetto che viene sottolineato è che la regolarità del soggiorno dello straniero – specificando come tale il cittadino "extracomunitario" – deve sussistere sia all'atto della pubblicazione che al momento della celebrazione, poiché "In assenza della suddetta condizione l'Ufficiale dello stato civile non può compiere gli atti richiesti".

Il Ministero individua lo straniero solamente come extracomunitario, lasciando intendere che il cittadino comunitario non è soggetto ad alcuna verifica sulla regolarità del soggiorno ai fini matrimoniali. Infatti, l'art. 116 c.c., nella parte in cui richiede allo straniero il nullaosta, rimette all'autorità



Renzo Calvigioni, esperto ANUSCA

straniera competente l'attestazione della capacità matrimoniale, disciplinata appunto dalla legge dello Stato d'appartenenza, mentre nella parte in cui richiede la regolarità del soggiorno, rimette alla competente autorità (nel caso, l'ufficiale dello stato civile) la verifica di un requisito richiesto dal nostro ordinamento.

Questa differenza, consente di affermare che il nullaosta, cioè la capacità matrimoniale, dovrà essere posseduto e prodotto da qualsiasi cittadino straniero, comunitario o extracomunitario, mentre la regolarità del soggiorno riguarda solamente l'extracomunitario e non può essere richiesta al cittadino comunitario. Dunque, una volta chiarito che la norma riguarda solamente l'extracomunitario, il Ministero specifica i documenti che dovranno essere esibiti in alcuni casi. Nonostante le indicazioni siano molto dettagliate, tuttavia non possono dirsi esaustive, imponendo all'ufficiale di stato civile una verifica che dovrà essere fatta di volta in volta. Sull'aspetto delle regolarità del soggiorno, la casistica potrebbe essere particolarmente vasta e sarebbe sicuramente auspicabile un ulteriore intervento del Ministero al fine di diramare altri suggerimenti: purtroppo, dall'entrata in vigore della legge 94, l'ufficiale dello stato civile, proprio al fine di verificare quanto richiesto dalla normativa, dovrà fare particolare attenzione a tale requisito, esaminando caso per caso ed, eventualmente, in caso di dubbio, assumendo le necessarie

informazioni. Non solo, ma neanche l'iscrizione anagrafica dello straniero potrà essere garanzia di regolarità del soggiorno: infatti, occorre fare riferimento alla situazione esistente al momento, che potrebbe essere diversa da quanto risultante al momento dell'iscrizione in anagrafe.

Il possesso di tale requisito dovrà essere verificato al momento della pubblicazione ma anche, di nuovo, prima delle celebrazioni del matrimonio, come ribadito dal Ministero, nella citata Circolare. Dunque, un doppio controllo, giustificato dal fatto che lo straniero regolare alle pubblicazioni, potrebbe avere perso tale condizione prima della celebrazione del matrimonio: in tal caso, l'ufficiale dello stato civile dovrà rifiutare la celebrazione del matrimonio. Si tratta di una procedura che si dovrà senz'altro eseguire nel caso di matrimonio civile, ma che presenta numerose difficoltà nel caso la celebrazione avvenga con matrimonio concordatario o religioso di uno dei culti ammessi o regolati da intese. Infatti, in questi casi, dopo aver eseguito la pubblicazione, nel corso della quale si verificherà anche la regolarità del soggiorno, l'ufficiale dello stato civile rilascia un certificato o autorizzazione o nulla osta, previsto dalle specifiche disposizioni che disciplinano la celebrazione, a seconda del rito scelto: tale documento dovrà essere, a cura dei nubendi, presentato al parroco o ministro di culto ma la celebrazione potrà avvenire entro 180 giorni, cioè entro un periodo di tempo nel quale potranno verificarsi cambiamenti anche nell'aspetto della regolarità del soggiorno.

Tuttavia, nessuna disposizione prevede che il celebrante debba sospendere o rifiutare la celebrazione e, soprattutto, nessuna norma consente all'ufficiale dello stato civile di rifiutare la trascrizione del matrimonio già avvenuto, anche se,

Avrà valore abilitante alle funzioni di USC

## 2° Corso di Alta Formazione: si parte

di Silvia Zini

**L**o prossimo 8 ottobre, presso l'Accademia degli Ufficiali di Stato Civile, si alzerà il sipario sul 2° Corso di Alta Formazione in materia demografica.

Stanti gli ottimi risultati della prima edizione e le tante sollecitazioni da parte degli operatori che non avevano potuto partecipare nell'a.a. 2008/2009, con l'avallo del Cda della Fondazione Accademia, da diversi mesi si lavora per la sua realizzazione. Il bando ha portato alla presentazione di oltre sessanta domande, segno che la proposta formativa raccoglie un grande favore tra gli operatori, nonostante l'inevitabile ampiezza dell'impegno cui sono chiamati i partecipanti.

Il perché è evidente. Si tratta di un corso che molto può dare su un piano professionale, non solo perché vengono riprese e approfondite con intensità le materie strettamente professionali, ma anche affrontata una corolla di discipline correlate tematicamente che chi svolge una funzione di coordinamento è importante e utile conosca. Ampio spazio riservato a varie branche del diritto (comunitario, internazionale, famiglia, pubblico dell'informatica, amministrativo), ma anche a discipline più strettamente gestionali (si approfondirà il tema del budget e della gestione del personale, customer satisfaction), passando attraverso moduli come disciplina della privacy, o comunicazione 1 e 2 per affrontare sia il tema della comunicazione con l'utente, sia coi



Silvia Zini, coordinatrice del corso di Alta Formazione

colleghi.

A fronte di questa offerta formativa così ampia ed articolata è però necessaria la profusione di un grande impegno per trarre il massimo beneficio dalle docenze di esperti ministeriali, docenti universitari e i sempre apprezzati esperti ANUSCA, per quanto riguarda le materie professionali.

Questo rende particolarmente meritoria la partecipazione così massiva, segno della consapevolezza che il momento della formazione è di capitale importanza per migliorare il proprio lavoro. Il merito cresce se pensiamo che oltre alla "fatica didattica" del corso, tanti iscritti provengono da zone lontane dall'Accademia.

Come lo scorso anno, la geografia della classe è particolarmente variegata.

Naturalmente, l'Emilia Romagna, per ovvie ragioni, guida la classifica con ben 10 partecipanti, segue la

Toscana con 5 corsisti. Sono rappresentate altresì Lombardia, Piemonte, Lazio, Marche, Campania, Veneto, ma non mancano coraggiosi esponenti di Calabria e Sicilia (già presenti anche nella scorsa edizione) e novità anche un corsista della Sardegna, provincia di Nuoro.

E' interessante altresì osservare come in questa edizione siano aumentati i corsisti provenienti da capoluoghi di provincia, ben sei, e da Comuni di importanti dimensioni.

Anche quest'anno, a fronte dell'alto numero di adesioni pervenute e del numero chiuso della classe, i 25 posti previsti dal bando sono stati aumentati di cinque unità, con la finalità precisa di dare possibilità di frequenza a un maggior numero di persone senza comunque intaccare la forma dell'insegnamento ad personam, che è uno dei punti di forza dell'esperienza.

Le persone rimaste escluse, e che non abbiano rinunciato volontariamente, maturano un diritto alla partecipazione nella prossima edizione.

E' intenzione ferma della Fondazione Accademia rendere questo corso una consuetudine, in virtù dell'alto valore qualificante, riconosciuto non solo dagli operatori, ma anche dal Ministero dell'Interno, che ha attribuito al corso, anche a questa edizione, il valore abilitante alle funzioni di ufficiale di stato civile.

continua da pag 8: **Pubblicazioni...**

nel frattempo, lo straniero sia divenuto clandestino. L'ufficiale dello stato civile dovrà obbligatoriamente procedere alla trascrizione e segnalare all'autorità giudiziaria la situazione di

clandestinità accertata. Dunque, emerge chiaramente un trattamento differenziato, rispetto alla regolarità del soggiorno, tra il matrimonio civile, sottoposto ad un duplice controllo, al momento della pubblicazione e prima della trascrizione, ed il matrimonio celebrato con altro rito, sottoposto a

controllo solamente in occasione della pubblicazione: è probabile che nel pieno regime della normativa, i casi pratici di tale diversità procedurale si presentino in numero limitato, tuttavia si tratta sicuramente di un aspetto che non può lasciare indifferenti.

*In Accademia*

## 12° corso residenziale di abilitazione per Ufficiali di Stato Civile

di C. B.

**S**i è conclusa il 12 Settembre la prima tranche del dodicesimo corso residenziale di abilitazione per Ufficiali di Stato Civile presso l'Accademia di Castel San Pietro Terme.

Nei primi 6 giorni di lezioni intensive tenute da docenti ed esperti, sono state trattate le principali novità in materia di diritto internazionale privato, disciplina del nome e cognome, di adozione, cittadinanza, nascita, riconoscimento, nonché un'analisi approfondita delle problematiche generali relative alle recenti normative riguardanti i cittadini stranieri e comunitari.

Di quest'ultimo argomento si è occupato Alessandro Corucci, per la prima volta in veste di docente ad un corso di abilitazione ANUSCA, a cui abbiamo chiesto un giudizio su questa esperienza: "Complessivamente ho riscontrato un notevole entusiasmo e partecipazione da parte dei corsisti e l'interscambio durante la giornata è stato continuo e vivace.

Quanto sopra anche e soprattutto in considerazione del fatto che, trattandosi di persone che svolgono le funzioni di Ufficiali di Stato Civile da poco tempo (per essere ammessi la delega si deve avere da meno di 5 anni), si trovano ad affrontare una molteplicità di materie spesso nuove ed in continua evoluzione che



In alto: Daniela Gemelli impegnata nella sua relazione in Accademia.

In basso: gli operatori demografici che hanno partecipato al 12° corso residenziale di abilitazione per Ufficiali di Stato Civile



richiedono sicuramente applicazione e sacrificio".

Il corso riprenderà il 5 Ottobre e si concluderà il 10 Ottobre con

l'esame finale presieduto dal Viceprefetto Giuseppe Castaldo, Capo ufficio pianificazione e affari generali del Ministero dell'Interno.

**STSEI** di Torino

Per realizzare in Comune la circolarità anagrafica dei dati prodotti

Corso Un. Sovietica 612/15B - Tel. 011.3473620 - fax 011.3471100 - indirizzo email: [stsei@stsei.it](mailto:stsei@stsei.it) - sito: [www.stsei.it](http://www.stsei.it)

**Azienda specializzata in INA SAIA**

**K706 il gestionale modulare per**

notificare le variazioni anagrafiche via SAIA o direttamente - gestire gli scarti SAIA - attribuire immediatamente via SAIA il C.F. - scambiare gli APR4 via Saia - rispondere automaticamente a chi consulta dati - interrogare archivi remoti - consultare via web lo stato delle pratiche trasmesse ad INA-SAIA

**Assistenza tecnica ed operativa**

sui nostri applicativi, su INA-SAIA, sulla porta-di-accesso al CNSD

tramite area riservata nel sito - help-desk telefonico - connessioni in teleassistenza - interventi in loco

**Manutenzione continua ed aggiornamenti puntuali** degli applicativi informatici.

## *Inaugurazione del Parco ANUSCA Palace Hotel*

Martedì 15 Settembre è stato inaugurato il parco dell'ANUSCA PALACE HOTEL, alla presenza di autorità locali e del Direttore Centrale per i SS.DD. Annapaola Porzio, che ha effettuato il taglio del nastro.

Nel corso della cerimonia, il Presidente Paride Gullini ha espresso la soddisfazione sua e di tutta l'associazione per la realizzazione di questo giardino, giunto a completamento della struttura alberghiera nata nel 2006 per accogliere i partecipanti dei corsi dell'Accademia. Nella fotocronaca è illustrata la cerimonia dell'inaugurazione, con il presidente Paride Gullini, il Direttore Centrale dei servizi demografici, Prefetto Annapaola Porzio, il Presidente del Circondario Imolese Franco Lorenzi e l'Assessore Roberta Bellavia del Comune di Castel San Pietro Terme. Nella foto al centro il Prefetto Porzio al taglio del nastro. Nell'ultima foto in basso uno scorcio del parco.





www.sorge.it

**SORGE**  
S.R.L.  
SERVIZIO ORGANIZZAZIONI GENERALI

UFFICIO ANAGRAFE  
UFFICIO STATO CIVILE  
UFFICIO ELETTORALE  
UFFICIO TRIBUTI

Gli **elettroarchivi** e gli **schede a piani rotanti** **SORGE** consentono di archiviare e classificare materiale cartaceo di ogni tipo e formato. L'ampia gamma di modelli, unita ad una notevole flessibilità produttiva, ci consentono di proporre **soluzioni personalizzate** che, in termini tecnico-economici, risultano interessanti per **COMUNI** di ogni dimensione.

**SORGE** s.a.s. - ITALY - email: info@sorge.it  
via Gabbie 10, 20127 Milano - tel.: 02 5831 8007 fax: 02 5831 6153

*In migliaia hanno già visto le prime due edizioni*  
**A tanti piace il "Tg ANUSCA"**  
*di Sauro Dal Fiume*

Una pioggia di complimenti, supportati dai sorprendenti numeri registrati in occasione della prima edizione, è arrivata con telefonate e messaggi di posta elettronica, alla sede nazionale per il "Tg ANUSCA", il telegiornale on-line dell'associazione, varato lo scorso 7 settembre.

L'entusiasmo che ha caratterizzato la redazione nella preparazione del primo telegiornale pubblicato sul portale deve aver positivamente contagiato tanti associati d'ANUSCA ed anche altri navigatori dei siti web, visti gli ottimi numeri raccolti all'esordio. In poco più di due settimane dalla sua pubblicazione, il "Tg ANUSCA" ha registrato, sul portale dell'associazione, ben 3.360 visualizzazioni! Una cifra che va al di là della più rosea aspettativa della redazione, favorevolmente colpita anche dai quasi 2.100 visitatori del "tg" su Youtube. Insomma, un successo!

Merito anche della spigliatezza (e, perché no, bellezza) della conduttrice Cecilia Bortolotti, in forza all'ufficio stampa ANUSCA, con cui collabora uno staff di giornalisti e tecnici: Primo Mingozzi (responsabile della Comunicazione ANUSCA), chi vi scrive (nel ruolo di addetto stampa), Matteo Viscardi (area innovazione e marketing ANUSCA, che cura le riprese) e Marcello Fanni (che cura il montaggio di ogni edizione).

Su di loro il presidente Paride Gullini e l'ANUSCA hanno puntato per dare agli operatori dei servizi demografici un altro utile e fruibile strumento d'informazione on-line (gratuito), che ha una cadenza quindicinale. Un "tg" che richiede all'Associazione importanti sforzi, sia lavorativi che economici. Riguardo a questo notevole impegno, l'incaricato Matteo Viscardi ha attivato un'apposita campagna pubblicitaria

per gli spazi disponibili sull'innovativo "Tg ANUSCA".

Come già detto in sede di presentazione, sarà un telegiornale aperto ai contributi scritti, ma anche a materiale video e fotografico che i soci vorranno inviare all'indirizzo di posta elettronica redazione.tg@anusca.it. La redazione del "Tg ANUSCA" vaglierà le notizie d'attualità, sceglierà i materiali raccolti e pervenuti, selezionerà i contributi video, per poi montare e pubblicare l'edizione del "tg" sul portale www.anusca.it.

Le prossime edizioni sono previste per: 5 ottobre; 19 ottobre; 2 novembre; 16 novembre.

