



**L'ANUSCA a Riccione, 16-20 novembre**

## **Un Convegno atteso dagli operatori demografici di Primo Mingozi**

**L**a formula del successo di ANUSCA è sempre quella: un buon programma in materia demografica e tanta attualità per contribuire a sciogliere dubbi e rinfrancare l'operatore demografico nel lavoro di tutti i giorni. Impostato così da quasi trent'anni, il Convegno Nazionale ANUSCA torna a riproporsi come sede dell'aggiornamento professionale e si svolgerà dal 16 al 20 novembre a Riccione, luogo simbolo del turismo emiliano romagnolo, molto funzionale per ospitare l'evento demografico, per parlare del contributo degli operatori alla costruzione dell'Amministrazione digitale: traguardo in essere da molti anni



continua a pagina 3

Un momento del Convegno 2008

## **Il pacchetto sicurezza è legge: cosa cambia per l'anagrafe e lo stato civile**

**di Liliana Palmieri**

**N**ella Gazzetta Ufficiale n. 170 del 24.7.2009 è stata pubblicata la legge 15 luglio 2009 n. 94, recante "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica", in vigore dall'8 agosto 2009.

Nota all'opinione pubblica come "pacchetto sicurezza" (che nella accezione più corretta include, oltre a questo, anche altri provvedimenti), questo testo normativo è scaturito da un complesso iter parlamentare, accompagnato da un infuocato dibattito che ha visto protagonista non solo il mondo politico, ma anche autorevoli esponenti del mondo laico e religioso.

Gli ambiti di intervento della legge n. 94/2009 sono molteplici e riguardano diverse materie, non risparmiando la sfera di competenza dei servizi demografici e cioè anagrafe e stato civile.

La riforma tocca il codice penale, il codice civile, il testo unico sull'immigrazione (d.lgs. n. 286/1998), la legge sulla cittadinanza (L. 5.2.1992 n. 91), la legge anagrafica; l'elenco sarebbe ancora lungo, a testimonianza della volontà di incidere in maniera sostanziale e, per così dire, trasversale, sul nostro ordinamento giuridico, per apportare quei correttivi ritenuti

continua a pagina 6

## **29° Convegno nazionale ANUSCA Patrocini e adesioni al Comitato d'Onore**

Sono giunti in questi giorni altri importanti patrocini ufficiali ed adesioni al Comitato d'Onore del 29° Convegno nazionale ANUSCA, che si terrà a Riccione, dal 16 al 20 novembre. Al momento i patrocini ricevuti sono: Ministero dell'Interno, Ministero per le Politiche Europee, Ministero degli Affari Esteri, Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione, Regione Emilia Romagna, Anci, Istat e Andigel.

Al Comitato d'Onore hanno per ora aderito il Ministero per le Politiche Europee, la Regione Emilia Romagna, la Prefettura di Rimini, l'Anci e l'Istat. Il programma del 29° Convegno nazionale è a pag. 13-14-15

# addicalco

## SETTORE AUTOMAZIONE ARCHIVI COMUNALI

**SCHEDARI AUTOMATICI A PIANI ROTANTI**  
(con sistemi di sicurezza e privacy)

per  
**UFFICIO ANAGRAFE - ELETTORALE**  
adattabili a qualunque tipo e formato di documento



**ARCHIVI AUTOMATICI A PIANI ROTANTI**  
con sistemi di sicurezza e privacy  
kit antincendio con spegnimento fuoco in automatico

per  
**UFFICIO ANAGRAFE ELETTORALE STATO CIVILE**  
**RAGIONERIA TECNICO - TRIBUTI**  
adattabili a qualunque tipo e formato di documento



**NOVITA' ASSOLUTA**  
APPARECCHI CON PROFONDITA' DI mm. 800



**IMPIANTI ARCHIVI MOBILI COMPATTATI**  
(con movimentazione manuale ed elettrica)  
per  
**ARCHIVIO STORICO**



ISO 9001:2000 N° 9190.ADDI

### addicalco

Via Bodoni 19  
20090 BUCCINASCO MI  
TEL. 02 / 45.70.00.20 - r.a. FAX 02 / 45.70.86.07

[www.addicalco.it](http://www.addicalco.it) - E-mail: [info@addicalco.it](mailto:info@addicalco.it)

I NOSTRI TECNICI SONO A VOSTRA DISPOSIZIONE PER ESAMINARE POSSIBILI APPLICAZIONI DEI NOSTRI PRODOTTI PRESSO DI VOI

che ha negli ufficiali di stato civile, anagrafe ed elettorale un esercito di convinti supporter i quali non esitano ad utilizzare, a piene mani, lo strumento della formazione per essere adeguati al nuovo rappresentato, appunto, dal digitale. E il Convegno nazionale è, al riguardo, l'occasione più significativa e ghiotta per affinare la propria cultura professionale che oggi, più che mai in passato, ha necessità di continui aggiornamenti.

Il sistema demografico nazionale, che di convegno in convegno siamo andati delineando, si configura oggi come una grande risorsa, indispensabile alla crescita ed alla modernizzazione del Paese che si può realizzare solo in presenza di un'identità certa dei suoi cittadini.

Di anno in anno, il nostro Convegno si ripropone per fare il punto sullo stato di avanzamento di tanti temiguida sul tappeto da anni, come la circolarità anagrafica ed il ruolo di INA-SAIA dopo la firma dei protocolli d'intesa con le Regioni. E, ancora: quale sarà l'impatto con il Decreto Sicurezza, visto dall'angolo dell'operatore nella gestione dell'anagrafe e dello stato civile?

Poi, le tante novità introdotte dal legislatore sulla gestione dell'anagrafe della popolazione e sulle materie più tecniche, come la sperimentazione del timbro digitale alla certificazione anagrafica.

Ecco un'indicazione parziale di quello che sarà, dal punto di vista professionale, il Convegno Nazionale ANUSCA dal prossimo novembre a Riccione: un convegno di studio e approfondimento, ma anche un'occasione per fare proposte e criticare i ritardi, che pure ci sono, nella più volte ventilata distribuzione alla popolazione della carta d'identità elettronica.

Ritardi nell'adozione delle moderne tecnologie in un Paese come il nostro che ha legiferato con anticipo su firma digitale e altre risorse telematiche, rimanendo poi al palo in tanti progetti.

In sostanza, una "tribuna" volta a costruire, più che a distruggere, come ha fatto il Presidente dell'ANUSCA, Paride Gullini allorché



*Il sottosegretario sen. Michelino Davico interviene all'apertura del convegno nazionale ANUSCA dello scorso anno. Il sottosegretario agli interni con delega ai servizi demografici è figura nota e gradita agli operatori che confidano di avere anche quest'anno.*

sollevò pubblicamente la questione delle pensioni INPS pagate a gente deceduta, oppure quei medici nel parmense che continuavano a riscuotere l'onorario di persone anch'esse decedute da tempo. Una denuncia civile e opportuna perché erodeva risorse pubbliche, ma anche perché configurava un'utilizzazione sbagliata del nostro sistema demografico. Cosa, questa, che ebbe un riscontro a livello nazionale dove INPS e ANUSCA sulla base di un accordo, istituirono corsi professionali condivisi con gli operatori demografici per contribuire a sanare la situazione.

In questo quadro di cose fatte e cose da fare, sta la filosofia di un'associazione che, suo malgrado,

ha assunto un ruolo che va a collocarsi fra gli emeriti servitori dello Stato, questo perché il sistema demografico è lo Stato. Del resto è da molti anni che ANUSCA lavora in perfetta intesa con la Direzione Centrale per i servizi demografici del Ministero dell'Interno. Ed i risultati si vedono nel lavoro pratico di un'intera categoria di operatori che ha saputo accompagnare i tanti cambiamenti nel sistema demografico, privilegiando sempre la ricerca e l'apprendimento con elevato spirito di servizio.

Anche su questo è auspicabile che il Convegno nazionale dia un'indicazione che serva a gratificare meglio il lavoro degli operatori demografici.

# Info&For/cens, il progetto di approccio ai censimenti, si afferma nel Premio Filippo Basile 2009

di **Silvio Stoppoloni**

**Dirigente Servizio Sviluppo delle Risorse Umane ISTAT**

“L'Istat - nel contesto dei lavori preparatori dei censimenti 2010-2011 - ha realizzato un progetto in cooperazione con le Associazioni ANCI, ANPCI, ANUSCA, DeA e USCI finalizzato a sviluppare informazione, formazione e momenti di condivisione con i comuni che saranno interessati alla prossima tornata censuaria.

Il progetto, intitolato Info&For/cens, è iniziato a giugno 2008 si è concluso il 31 marzo 2009.

Si proponeva di sviluppare formazione e scambi informativi in giornate dedicate alle quali sono stati invitati tutti i comuni italiani. I temi trattati sono stati quelli concernenti l'evoluzione metodologica e organizzativa che si sta prospettando per i prossimi censimenti.

Il progetto ha prodotto 96 incontri, di cui 8 a carattere residenziale di due giorni per i comuni superiori a 20.000 abitanti, 85 di una giornata a livello provinciale o interprovinciale per i comuni inferiori a 20.000 abitanti e 3 per le due province del Trentino Alto Adige e per la Valle d'Aosta.

I comuni partecipanti sono stati 5025, pari al 62% degli 8101 comuni italiani. Le persone intervenute sono state 6817.

Dato il carattere innovativo e la pervasività dell'operazione, il progetto è stato candidato al Premio Filippo Basile 2009 e si è affermato aggiudicandosi il Primo Premio Assoluto della Sezione Reti formative.

Il Premio è un'iniziativa dell'Associazione Italiana Formatori-Sezione PA. Ogni anno assegna dei riconoscimenti per progetti formativi di particolare pregio sviluppati dalle amministrazioni pubbliche.

Il premio, giunto quest'anno alla 8.a edizione, è stato istituito per ricordare la figura di Filippo Basile, un dirigente formatore della Regione



Silvio Stoppoloni

Sicilia che cadde assassinato per un delitto di tipo mafioso 10 anni fa, il 5 luglio 1999.

La partecipazione al premio è gradualmente lievitata nel corso degli anni e, per questa ottava edizione, si sono candidate più di 100 amministrazioni nelle 4 sezioni previste (1. Reti formative, 2. Sistemi formativi 3. Processi formativi, 4.

Progetti formativi). Info&For/cens ha concorso nella Sezione Reti formative proprio per la sua natura di progetto che ha valorizzato le interconnessioni delle reti di professionisti dei comuni, delle associazioni rappresentative (Anci, Anpci, Anusca, DeA e Usci) e dell'Istat che l'hanno progettato e sostenuto. Si è trattato dunque di un vero e proprio successo di "squadra", frutto di una cooperazione che ai diversi livelli - tecnici, scientifici, organizzativi - ha consentito di realizzare un investimento di grande impatto sul Sistema statistico nazionale in funzione primaria di preparazione dei censimenti, ma con riflessi importanti sulla valorizzazione delle reti e delle sinergie fra professionisti di diversa provenienza e organizzazioni pubbliche.



**Meccanica Valentini Alessio**

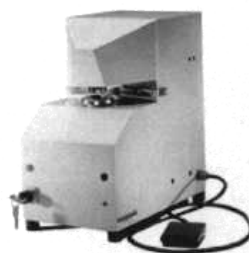
**costruzioni meccaniche - prototipi**

Via Malpighi, 48 - 48018 Faenza (RA) - tel. e fax 0546/620066  
Internet: [www.valentinialessio.it](http://www.valentinialessio.it) E-mail: [info@valentinialessio.it](mailto:info@valentinialessio.it)

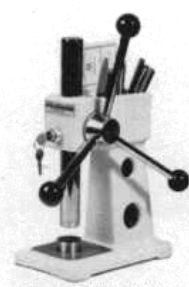
**Timbratrici a secco da tavolo elettriche e manuali**



Mod. T.E.S. 101



Mod. T.M.S. 202



Mod. T.M.S. 203

# A Riccione riflettori puntati sull'innovazione della PA

di Cecilia Bortolotti

**L**’Amministrazione digitale: il contributo degli operatori demografici nel quadro della riforma delle autonomie”: sarà questo il focus del 29° Convegno Nazionale ANUSCA, l’ appuntamento più atteso dell’anno per tutti gli ufficiali d’anagrafe, dello Stato Civile ed elettorale.

Dal 16 al 20 Novembre Riccione ospiterà un meeting che da sempre è sinonimo di confronto su problematiche concrete e operative, analisi e soprattutto programmi per il futuro, insieme ai più autorevoli rappresentanti istituzionali. Si affronteranno tematiche di grande e “spinosa” attualità, quali l’impatto delle disposizioni del decreto sicurezza nella gestione dell’anagrafe e dello stato civile – come, ad esempio, l’introduzione del reato di clandestinità, il divieto di iscrizione all’anagrafe per chi non è in possesso di regolare permesso di soggiorno ed il conseguente obbligo di denuncia di irregolarità da parte dei pubblici ufficiali e degli incaricati di pubblico servizio – ma anche il ruolo strategico dell’ITC e delle Regioni alla luce dello schema di legge “Calderoli” sulle autonomie locali.

La ventinovesima assise nazionale di ANUSCA sarà anche e soprattutto un’occasione per fare il punto sullo stato di avanzamento dei progetti di E-gov che questa associazione, con pervicace dedizione, porta avanti in alcuni casi da anni, connotandosi sempre più come un punto di riferimento nel panorama dell’innovazione della PA.

## DEMOGRAFICI.INFO

“Demografici.Info”, progetto nato dalla collaborazione di WOW srl per il software e gli esperti ANUSCA per i contenuti, è un innovativo servizio in 9 lingue utile agli Uffici dei Servizi Demografici per fornire informazioni ed ausilio allo svolgimento delle pratiche con gli utenti che non parlano e/o non capiscono bene la lingua italiana. Il servizio viene erogato attraverso colonnine informative (Totem) collocate presso gli uffici comunali che consente agli sportelli dei Servizi Demografici di evitare l’intasamento delle attività di sportello ed il dilatamento dei tempi di attesa per tutti gli utenti.

## CITTÀ IN TV

Il “Comune informa – Città in TV” è lo



Lo stand del Ministero dell’Interno al convegno nazionale ANUSCA di Riccione 2008

strumento offerto da ANUSCA per veicolare la comunicazione istituzionale e quella di servizio. Il Comune Informa – Città in TV è una tecnologia realizzata insieme a Postecom e Semplicità attraverso la quale il Comune potrà diffondere informazioni ai propri cittadini con l’ausilio specifici video collegati ad Internet.

I tre principali contenitori sono le “Notizie testuali”, quelle “Flash” ed i Video di pubblica utilità.

## “LA POSTA ELETTRONICA CERTIFICATA (PEC)”

Progetto nato nel 2002 da una proposta ANUSCA e sviluppato in collaborazione con Postecom, che ha avuto come primo sperimentatore il Comune di Cesena: ad ogni cittadino che ne ha fatto richiesta è stato fornito un indirizzo di posta elettronica identificata, ovvero una normale casella di posta elettronica univoca, in quanto attribuita in base al codice fiscale del cittadino. Questa realizzazione è stata in seguito veicolata all’interno di uno schema di più ampio respiro, quale è People, il più vasto ed importante progetto di e-government italiano a cui partecipano 54 Comuni che ha come obiettivo quello di realizzare una molteplicità di servizi pubblici telematici on-line (visure di cittadinanza, decesso, matrimonio, nascita, permesso di soggiorno, residenza, storica di residenza, stato di famiglia, storica di stato di famiglia - cambio di abitazione e immigrazione - inserimento nell’Albo dei Presidenti di Seggio, nell’Albo degli Scrutatori, cancellazione albo presidenti e scrutatori).per semplificare ed innovare i rapporti tra la Pubblica

Amministrazione e il cittadino.

## TIMBRO DIGITALE

Ottenere i certificati via Internet senza attendere in coda agli sportelli e senza costi per il cittadino: questa è la mission della tecnologia denominata Timbro digitale, che il Comune sperimentatore di Ravenna ha reso operativa a tutti gli effetti il 3 Aprile scorso e la cui esperienza sarà oggetto di analisi nel corso della prima giornata del Convegno ANUSCA. In sostanza, il Timbro serve a superare l’empasse del passaggio del documento informatico firmato digitalmente alla forma cartacea, mantenendone la fidejussura anche se stampato.

## EUROPEAN CIVIL REGISTRY NETWORK (ECRN)

Il progetto ECRN (European Civil Registry Network) finalizzato a semplificare i rapporti con i cittadini trasferitisi da un paese all’altro nell’ambito della Comunità Europea, punta a permettere una trasmissione ed una identificazione sicuri degli atti di Stato Civile scambiati tra le amministrazioni europee. Il progetto, con un costo stimato di 3,5 milioni di euro cofinanziato al 50% dalla Comunità Europea e una previsione di realizzazione entro il 2010, si propone un’esperienza pilota per l’integrazione degli uffici di stato civile dei paesi comunitari e per lo scambio sicuro e certificato degli atti prodotti. ECRN ha passato a Giugno la review di metà progetto della CE, ottenendo un ottimo giudizio sul proprio stato d’avanzamento e al Convegno si effettuerà una dimostrazione pratica del funzionamento.