



“L'opinione”

## Servizi demografici: indispensabili al sistema paese

di Primo Mingozi

L'effetto pubblico suscitato dal Decreto legislativo n.30/2007 in favore dei Comuni e la successiva circolare che indica i criteri per la ripartizione della somma assegnata agli operatori dei servizi demografici, ha mosso l'interesse del Sindacato UIL Funzione pubblica, il quale ha allertato le proprie strutture di base, per vigilare su quanto spetta agli operatori dei Comuni interessati e assicurare la propria vicinanza ad ANUSCA.

Al riguardo giova ricordare quanto scritto da Romano Minardi sulla stampa dell'associazione: “L'importanza di una conquista non si misura solo con la sua entità materiale, attraverso un puro calcolo quantitativo, bensì anche e soprattutto con il suo valore intrinseco, l'impegno e gli ostacoli che si sono dovuti superare, l'affermazione di un principio di

segue a pagina 22



La grande platea degli operatori dei Servizi Demografici al 28° Convegno Nazionale ANUSCA svoltosi al PalaRiccione.

### Rinnovo cariche sociali

La Giunta Esecutiva ANUSCA ha convocato le Assemblee generali dei soci fondatori e sostenitori per martedì 31 marzo 2009 (alle 8,30 in prima convocazione, alle 9,30 in seconda convocazione) presso la Sala Plenaria della sede nazionale dell'associazione, a Castel San Pietro Terme. A norma di statuto, hanno diritto al voto i soci in regola con il versamento 2009. Ordine del giorno:

- 1) Relazione tecnico-morale-finanziaria del presidente;
- 2) Approvazione conto consuntivo 2008;
- 3) Approvazione bilancio preventivo 2009;
- 4) Nomina Consiglio Generale, Giunta Esecutiva, Presidente, Vice Presidenti.

I soci impossibilitati a partecipare, possono rilasciare delega ad un collega.

Legge Finanziaria 2008, per l'attuazione della direttiva comunitaria 2004/38/CE

## La gratitudine dei Comuni per il contributo assegnato ai servizi demografici

di Sauro Dal Fiume

Messaggi di gratitudine sono giunti al presidente di ANUSCA, Paride Gullini, per il contributo inserito nella legge finanziaria 2008 a favore dei Comuni (per l'attuazione della direttiva comunitaria 2004/38/CE): un non trascurabile importo in euro che nelle ultime settimane è già stato trasferito agli Enti locali. Il dato più rilevante è che tale contributo è stato interamente assegnato agli operatori dei servizi demografici, in virtù dello straordinario impegno affrontato in seguito all'attribuzione della nuova funzione relativa al riconoscimento della

regolarità di soggiorno dei comunitari prevista dal d.lgs. 30/2007. Nello specifico, il 60% dei 10 milioni previsti è andato direttamente nella busta paga degli operatori dei servizi demografici, sotto forma di “produttività aggiuntiva”, mentre il restante 40% dovrà essere destinato alla formazione dello stesso personale. La ripartizione degli importi è avvenuta sulla base di criteri stabiliti dal Ministero dell'Interno, fondati, sostanzialmente, sul numero delle pratiche anagrafi-

segue a pagina 18

# addicalco

## SETTORE AUTOMAZIONE ARCHIVI COMUNALI

**SCHEDARI AUTOMATICI A PIANI ROTANTI**  
(con sistemi di sicurezza e privacy)

per  
**UFFICIO ANAGRAFE - ELETTORALE**  
adattabili a qualunque tipo e formato di documento



**ARCHIVI AUTOMATICI A PIANI ROTANTI**  
con sistemi di sicurezza e privacy  
kit antincendio con spegnimento fuoco in automatico

per  
**UFFICIO ANAGRAFE ELETTORALE STATO CIVILE**  
**RAGIONERIA TECNICO - TRIBUTI**  
adattabili a qualunque tipo e formato di documento



**NOVITA' ASSOLUTA**  
APPARECCHI CON PROFONDITA' DI mm. 800



**IMPIANTI ARCHIVI MOBILI COMPATTATI**  
(con movimentazione manuale ed elettrica)  
per  
**ARCHIVIO STORICO**



ISO 9001:2000 N° 9190.ADDI

### addicalco

Via Bodoni 19  
20090 BUCCINASCO MI  
TEL. 02 / 45.70.00.20 - r.a. FAX 02 / 45.70.86.07

[www.addicalco.it](http://www.addicalco.it) - E-mail: [info@addicalco.it](mailto:info@addicalco.it)

I NOSTRI TECNICI SONO A VOSTRA DISPOSIZIONE PER ESAMINARE POSSIBILI APPLICAZIONI DEI NOSTRI PRODOTTI PRESSO DI VOI

## In discussione i temi sensibili del sistema demografico

di P. M.

L'appuntamento con EuroPA, l'ormai celebre manifestazione dedicata alle Autonomie Locali della Fiera di Rimini, anticipa la sua rassegna, a causa della tornata elettorale amministrativa, all'1 – 3 aprile 2009. EuroPA costituisce un impegno di rilievo nell'attività dell'associazione che, archiviato il riuscitissimo convegno di Riccione, deve ora accelerare la sua macchina organizzativa per programmare iniziative finalizzate al cambiamento degli eventi in materia demografica.

EuroPA è una palestra molto ampia con propensione verso tutto quello che innova nel settore della pubblica amministrazione e rappresenta l'occasione per capire quello che comporta essere "P.A." e che cosa necessita per innovarla.

Un salone delle autonomie sempre più specializzato sul versante della proposta dei prodotti utilizzati dalle nuove tecnologie e nei nuovi servizi da attivare nella pubblica amministrazione.

Soltanto alcuni dati per dare la dimensione di questo evento, imperdibile, che rivedrà gli operatori impegnati su tutto l'arco delle problematiche demografiche con convegni, work shop e tavole rotonde; un Salone delle Autonomie che comprenderà 150 eventi di cartello con l'impiego di ben 900 relatori, per un insieme di 600 ore di aggiornamento professionale.

È superfluo sottolineare come la 9<sup>a</sup> edizione di EuroPA sia l'occasione per un ampliamento culturale e professionale della dotazione personale degli operatori di anagrafe, stato civile e elettorale e quindi un'opportunità per apprendere nuove esperienze e conoscere soluzioni e strumenti finalizzati a sperimentare in proprio autentiche forme di innovazione che possono migliorare il quotidiano approccio con il lavoro dei servizi demografici.

"Sono anni che EuroPA è tra i nostri riferimenti più significativi" dice il Presidente Paride Gullini, frase chiave per dire che essere presenti anche quest'anno ha il significato di una



Primo Mingozzi, responsabile comunicazione ANUSCA

condivisione di base per quanto può offrire la manifestazione. "ANUSCA sarà pertanto presente per dibattere tutti i più controversi temi della nostra problematica – conferma Gullini - per parlare del sistema anagrafico, del rapporto amministrativo con i cittadini stranieri e le conseguenti politiche sociali del lavoro e della sicurezza. Sarà l'occasione per un bilancio di lavoro sull'iscrizione dei cittadini comunitari e sull'impatto avuto con i servizi comunali. Parleremo di INA – SAIA quale strumento di semplificazione e sussidio didattico da remunerare in relazione ad un'eventuale utilizzazione privata. Sarà ulteriormente approfondita l'applicazione pratica delle convenzioni internazionali e daremo ampio risalto alle progettazioni del tipo "Demografici senza frontiere" finalizzato a facilitare il lavoro degli operatori demografici nell'impatto con i cittadini stranieri. Queste, grosso modo, le tematiche che ANUSCA è intenzionata a dibattere al prossimo EuroPA.

Faremo un programma dettagliato e, come sempre, ci confronteremo con la Direzione Centrale per i servizi demografici del Ministero dell'Interno per una programmazione condivisa che abbracci l'intero sistema demografico, messo al centro del nostro recente convegno nazionale a Riccione".

Da quanto si evince dalla pubblicitaria che promuove EuroPA, il 2009 dovrebbe sanzionare l'adozione di una terza via dell'E – government sulla materia digitale prevista dalla legge 537/1993. L'ipotesi che sembra prevalere è quella di un "compromesso"

dove convive metà digitale e metà cartaceo. Infatti, si domanda il magazine n. 4 di EuroPA: "C'è speranza che il digitale penetri pienamente la nostra burocrazia?" "Si sta verificando qualcosa di inaspettato, – risponde l'esperto Paolo Subioli – mentre le attese generali sono state finora rivolte ad un graduale abbandono della carta a favore del documento digitale, grazie alla piena validità di quest'ultimo, un numero crescente di amministratori ha scelto di mantenere il piede in entrambe le staffe, semplicemente accettando l'esistenza dei documenti di carta e creandone copie digitali grazie allo scanner".

"Digitalizzare un documento significa renderlo molto più facilmente indicizzabile e perciò archiviabile e reperibile, sia che si tratti del personale e degli Enti, sia degli utenti.

Se ci guardiamo negli occhi – continua Paolo Subioli – possiamo dirci la verità: la completa dematerializzazione del lavoro pubblico (ma anche privato) oggi non è più un sogno: è un'illusione, per lo meno per la nostra generazione".

Ecco un tema interessante, che legittima una profonda riflessione in tutta la pubblica amministrazione. Ad esempio: si è fatto quant'era necessario nella pubblica amministrazione per favorire l'applicazione della legge 537? Perché è tanto difficile la strada verso la dematerializzazione? Il dibattito si annuncia ampio poiché il tema è trasversale all'intera Pubblica Amministrazione. Per quanto ci riguarda, ci impegniamo a fare la nostra parte

**ANUSCA**  
**L'Associazione**  
**Professionale degli**  
**operatori**  
**demografici**

# Voto ed eleggibilità alle elezioni comunali per i cittadini dell'Unione Europea

di Umberto Coassin

**I** cittadini comunitari interessano anche l'elettorale! Non solo l'anagrafe e lo stato civile. Buttata così suona a mo' di "rivendicazione". Ma è solo per dire che l'impegno richiesto per la gestione amministrativa dei cittadini degli altri Stati membri dell'Unione europea residenti sul nostro territorio nazionale coinvolge, a 360 gradi, tutti gli operatori dei servizi demografici, compresi i responsabili degli uffici elettorali comunali. Infatti, se prima dell'entrata in vigore del Decreto legislativo 6 febbraio 2007, n. 30 sul soggiorno dei comunitari in Italia il loro "peso" sulle liste elettorali "aggiunte" era quasi irrilevante, già dalla tornata elettorale amministrativa del 2007 si è fatto sentire in maniera notevole. Questo perché i "cittadini dell'Unione" hanno diritto di partecipare alle elezioni dei sindaci e dei consigli dei comuni in cui risiedono. Inoltre, i cittadini dell'Unione possono essere eletti consiglieri comunali e nominati assessori, con esclusione della carica di vicesindaco (Direttiva 94/80/CE, del 19 dicembre 1994).

Tale Direttiva è stata recepita in Italia con decreto legislativo 12 aprile 1996, n. 197. Il cittadino dell'Unione che intende esercitare il diritto di voto presenta (articolo 1) al sindaco del comune di residenza apposita domanda. Il comune (articolo 2) lo iscrive in un'apposita lista elettorale aggiunta, nella quale resta iscritto fino a quando non chiederà di essere cancellato o non sarà cancellato d'ufficio (articolo 4). Tale domanda può essere presentata in ogni tempo e, in caso di elezioni comunali, non oltre il quinto giorno (martedì 28 aprile per le elezioni 2009) successivo all'affissione dei manifesti di convocazione dei comizi (articolo 3).

Nell'ambito dell'Unione, il diritto di voto e di eleggibilità in Paese di residenza diverso da quello di cittadinanza non è alternativo, naturalmente, al diritto di voto e di eleggibilità nello Stato di origine. All'iscrizione nelle liste elettorali aggiunte l'ufficiale elettorale provvede con la prima revisione dinamica utile. L'avenuta iscrizione nella lista ovvero la mancata iscrizione va comunicata (notificata) agli interessati.

Qualora il cittadino comunitario presenti domanda di iscrizione dopo l'ultima dinamica utile, (30° giorno anteriore alla data delle elezioni), trova applicazione l'articolo 32 bis del testo unico sull'elettorato attivo (Dpr 20 marzo 1967, n. 223).

"Il disposto dell'art. 32-bis del t.u. 223/1967 si applica anche nei confronti dei cittadini dell'Unione europea che abbiano i requisiti per esercitare il diritto all'elettorato attivo. E', pertanto, legittima l'ammissione al voto di tali cittadini che hanno acquistato il diritto elettorale per motivi diversi dal compimento del diciottesimo anno di età, pur senza iscrizione nelle liste elettorali alla quale il comune provvederà a mezzo di variazioni dopo la consultazione" (Tar Sardegna – II Sezione, 9 gennaio 2007, n. 4). Questi in estrema sintesi la normativa e il procedimento di iscrizione nelle liste aggiunte dei comunitari per le elezioni comunali, che il 6 e 7 giugno prossimo interesseranno oltre 4.000 comuni. Rendiamo disponibile per i colleghi anche una fac-simile di domanda (art. 1 del D.Lgs. n. 197/96).



Sala plenaria affollata di operatori demografici al 28° Convegno Nazionale di Riccione. Da sinistra accanto a Luca Tavani, esperto ANUSCA, Silvia Peruzzo e Liviana Martini della Giunta nazionale, Franco Nicastro e Daniela Chisso.

# Fac simile di domanda per elezioni (art. 1 del d.lgs. n. 197/96)

Esente da Bollo per uso elettorale

Al Sig. SINDACO

del Comune di \_\_\_\_\_

SCRIVERE IN STAMPATELLO

ELEZIONE DIRETTA DEL SINDACO E DEL CONSIGLIO COMUNALE

Decreto legislativo 12 aprile 1996, n. 197 -

Il/La sottoscritto/a \_\_\_\_\_ (cognome) \_\_\_\_\_ (nome)

nato/a a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_

cittadino/a comunitario/a, in relazione all'art. 1 del Decreto Legislativo 12 aprile 1996, n. 197,

CHIEDE

di essere ammesso/a al voto per la elezione diretta del Sindaco e del Consiglio Comunale del 07 giugno 2009;

di essere iscritto/a nelle apposite liste aggiunte.

A tal fine, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, sotto la propria personale responsabilità, consapevole delle sanzioni penali nel caso di dichiarazioni non veritiere,

DICHIARA

di essere cittadino/a \_\_\_\_\_;

di essere residente in codesto Comune \_\_\_\_\_

dal \_\_\_\_\_; (indirizzo)

ovvero di aver richiesto in data \_\_\_\_\_ l'iscrizione anagrafica nel  
comune in \_\_\_\_\_;

che l'indirizzo nello Stato di origine è \_\_\_\_\_;

di essere elettore/elettrice nel proprio Paese;

che non vi è a suo carico alcun provvedimento giudiziario, penale o civile che comporti, per il suo Stato d'origine, la perdita dell'elettorato attivo.

Il/La sottoscritto/a dichiara, inoltre, di essere informato, ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione viene resa.

....., li .....

\_\_\_\_\_  
(firma)

allegare fotocopia del documento di identità

\_\_\_\_\_  
(estremi documento)

telefono: \_\_\_\_\_

Le richieste possono essere inoltrate anche a mezzo postale o fax ( ) allegando fotocopia documento di identità

## Più di centomila Newsletter inviate nel 2008!

di Sauro Dal Fiume

Centomila, come gli spettatori presenti allo stadio di Pechino per la cerimonia d'apertura delle Olimpiadi 2008! Anzi, sono state ancor più di centomila le Newsletter che lo scorso anno l'Ufficio Stampa di ANUSCA ha inviato gratuitamente (con cadenza quindicinale) ai soci iscritti e registrati con il necessario indirizzo di posta elettronica nel corso del 2008. Esattamente 106.214 i "giornalini elettronici" (così come lo si chiamava all'inizio) che l'Associazione ha redatto ed inviato lo scorso anno agli operatori dei servizi demografici iscritti alla Newsletter ANUSCA, con una media di 4.500-4650 ogni 15 giorni. Un servizio innovativo e veloce, che informa con articoli e novità chi quotidianamente lavora in un settore in continua evoluzione come quello dei servizi demografici, uno strumento sul quale il Presidente Paride Gullini e gli altri dirigenti di ANUSCA hanno creduto sin da subito, investendo risorse umane ed economiche, per agevolare il lavoro di chi, ogni giorno, si trova a dover rispondere alle domande dei cittadini che si presentano all'ufficio anagrafe, stato civile ed elettorale dei Comuni. E dire che, quando ormai nove anni fa, chi vi scrive (nel ruolo di caporedattore della Newsletter ANUSCA) ed il webmaster Marcello Fanni inviarono nel 2000 la prima Newsletter dell'associazione, gli indirizzi di posta elettronica erano solo poche centinaia (400 circa), il formato era di solo testo, tipo telex, senza immagini, né colori, né foto. Vista oggi, non era certo accattivante, ma subito però la novità "Newsletter" interessò nuovi iscritti, così come gli Esperti-relatori ANUSCA, alcuni dei quali, già collaboratori del Notiziario mensile e del trimestrale Anusca Informa, mostrarono nuovo entusiasmo per questo veloce ed immediato

strumento d'informazione, tanto da entrare a far parte della redazione: Liliana Palmieri, Renzo Calvigioni, Romano Minardi, Vincenzo Mercurio, Catia Cecchini, oltre al responsabile della Comunicazione ANUSCA, Primo Mingozzi. Le iscrizioni aumentavano di numero in numero, con tanti messaggi d'incoraggiamento e consigli per migliorare i contenuti della Newsletter, che nel 2004 ha letteralmente cambiato d'abito (elettronico, chiaro!), con una veste grafica che più si avvicina a quella che oggi in tanti giudicano gradevole ed efficace. Non possiamo però nascondervi le difficoltà tecniche affrontate e poi superate nei primi anni (in particolare quando il server che inviava le newsletter era negli Usa), risolte grazie ai sempre più moderni strumenti informatici di cui ANUSCA, investendo risorse, si è dotata, per dare un servizio sempre più puntuale, con meno disagi possibili, ai suoi quasi cinquemila iscritti on-line. Un considerevole numero di "contatti" che non è certo sfuggito ad alcune ditte interessate a far conoscere i prodotti e le novità per i servizi demografici, pronte a puntare sulla Newsletter ANUSCA, uno strumento che ha nella facile fruibilità e nell'efficacia del messaggio le sue (gradite ai più) caratteristiche e siamo fiduciosi che altre aziende, nel 2009, prenderanno in considerazione il "quindicinale elettronico" di ANUSCA per fare pubblicità ai loro prodotti, ad un costo davvero contenuto. Alla Newsletter, dal 2005 ANUSCA ha affiancato un altro servizio ancora più... "on-line" quale Anusca Flash, news in tempo reale curate da Silvia Zini e riguardanti i servizi demografici, notizie che giungono nella casella di posta elettronica degli iscritti, sempre gratuitamente.

Bene tutto questo nuovo che avanza legato al web, ma senza cancellare gli strumenti cartacei, le "colonne storiche" della comunicazione di ANUSCA, già citate in precedenza, come il Notiziario e l'Anusca Informa, oltre alla pagina su ItaliaOggi ogni terzo venerdì del mese. Del resto, spostando di poco il tiro ad esempio nella Pubblica Amministrazione, la discussione sull'informatica che deve sopravvivere al cartaceo è sempre accesa e non pare aver trovato ancora una soluzione che possa accontentare tutti, Comuni grandi e piccoli. Il Direttore Primo Mingozzi ci segnala che questo sarà un tema di discussione ad EuroPA, dall'1-3 aprile prossimi alla Fiera di Rimini, dove ANUSCA, ancora una volta, farà la sua parte. Concludendo, la soddisfazione della nostra redazione per aver superato una quota così alta, le 100.000 Newsletter inviate nel 2008, non chiude le nostre attese, anche perché internet ed i suoi derivati sono in continua e veloce, anzi velocissima, evoluzione. Mentre scriviamo queste righe, probabilmente è già cambiato qualcosa!

Nella pagina accanto una recente Newsletter ANUSCA





Rivista di informazione sulle novità in materia di Servizi Demografici a cura di A.N.U.S.C.A.

Capo redattore: Saura Dal Fiume

Redazione: Romano Mizardi, Cecilia Bortolotti, Vincenzo Mercurio, Primo Mingozzi, Catia Cecchini, Silvia Zoli.



Archivio



Home

Indirizzo: **SOMMARIO - Anno IX - N.1 del 13 gennaio 2009****TESSERAMENTO****Campagna Tesseramento ANUSCA 2009**

Iniziata al 28° Convegno Nazionale e con grandi numeri, la Campagna per il Tesseramento 2009 prosegue nelle varie realtà locali, quale ...

*Paride Gullini, 09/01/2009***Articoli più letti**[Business KEY ANUSCA](#)

Anusca, 10/12/08

[Campagna Tesseramento](#)[ANUSCA 2009](#)

Paride Gullini, 09/01/09

["L'opinione" - I tempi lunghi e difficili della semplificazione](#)[elettorale](#)

Umberto Coassin, 09/01/09

[La forza dell'Alta Formazione](#)

Liliana Palmieri, 09/01/09

[Altri contributi dal 28° Convegno](#)[nazionale di Riccione - Eliminare i](#)[tabelloni della propaganda si può!](#)

Franco Della Rossa, 09/01/09

**Ricerche**

Parola Chiave

Cerca in:

- Titolo
- Descrizione Breve
- Testo completo
- Parole chiave
- Autore

**ELETTORALE****"L'opinione" - I tempi lunghi e difficili della semplificazione elettorale**

Più di un segnale lascia presagire che ancora oggi sia difficile aprire una pagina nuova per la semplificazione elettorale, restando ...

*Umberto Coassin, 09/01/2009***Elettoriale****Altri contributi dal 28° Convegno nazionale di Riccione -****Eliminare i tabelloni della propaganda si può!**

Era il mese di novembre del 1992 quando al Convegno nazionale ANUSCA di Riva del Garda intervenni per sollecitare, chi di dovere, ...

*Franco Della Rossa, 09/01/2009***FORMAZIONE****La forza dell'Alta Formazione**

Si è appena concluso un anno e, con esso, la prima parte del corso di Alta Formazione organizzato dall'Accademia degli ufficiali di stato ...

*Liliana Palmieri, 09/01/2009*

**La NEWSLETTER ANUSCA come strumento di lavoro  
che aggiorna e orienta l'operatore nella  
gestione dei servizi demografici**