



Censimento e prospettive di sviluppo dell'uso statistico delle anagrafi

Andrea Mancini

**Istat – Capo Dipartimento per i censimenti e gli archivi
amministrativi e statistici**



Montecatini terme, 26-30 novembre 2012

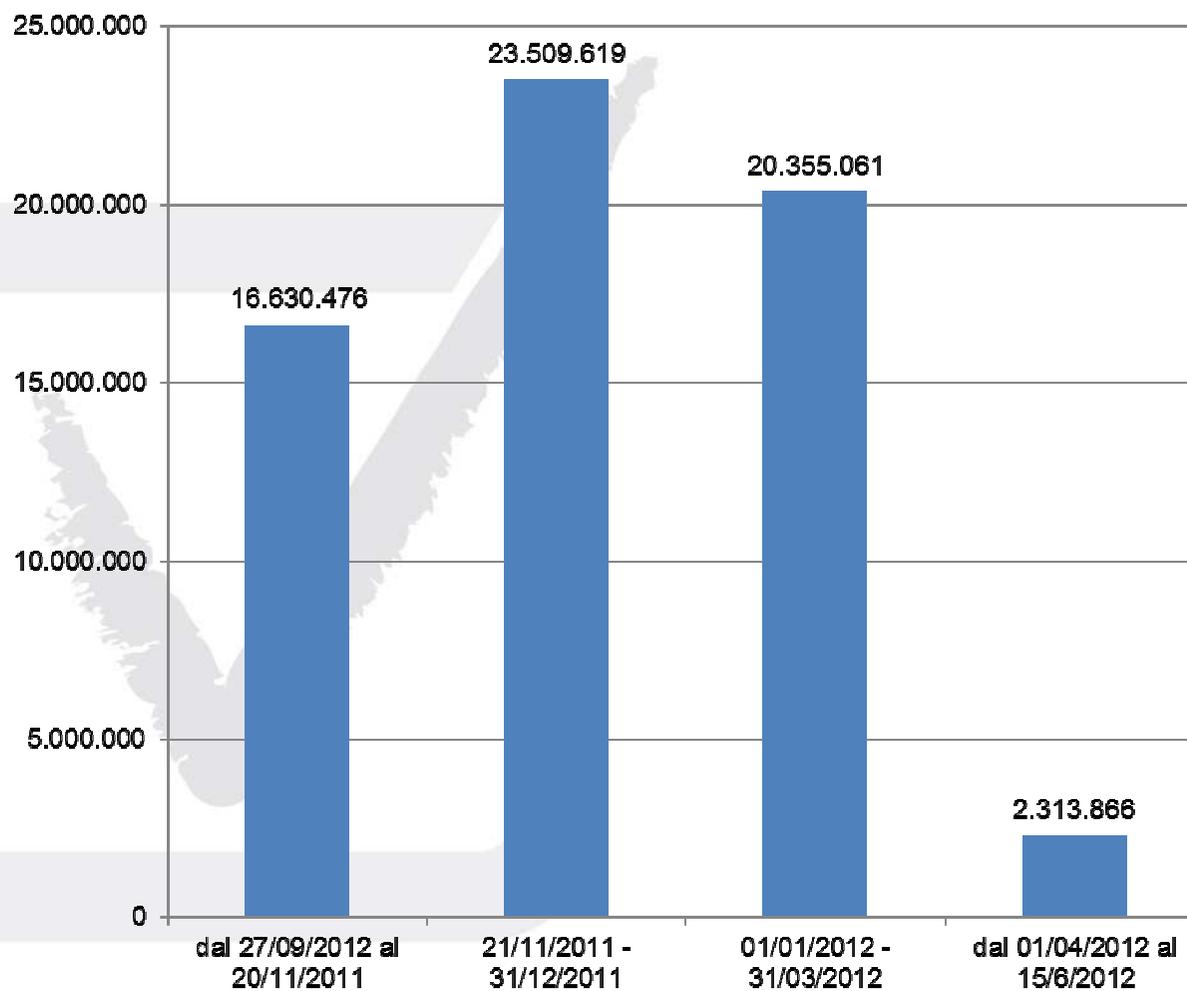


Le innovazioni del 15° Censimento della popolazione e delle abitazioni

Il Censimento della popolazione del 2011 è stato il primo in Italia completamente assistito da web, grazie a un sistema software articolato in più componenti che ha garantito la massima sicurezza nella trasmissione e conservazione dei dati.

Totale transazioni sui diari di sezione: 128.959.720
di cui interattive: 62.809.022
batch: 66.150.698

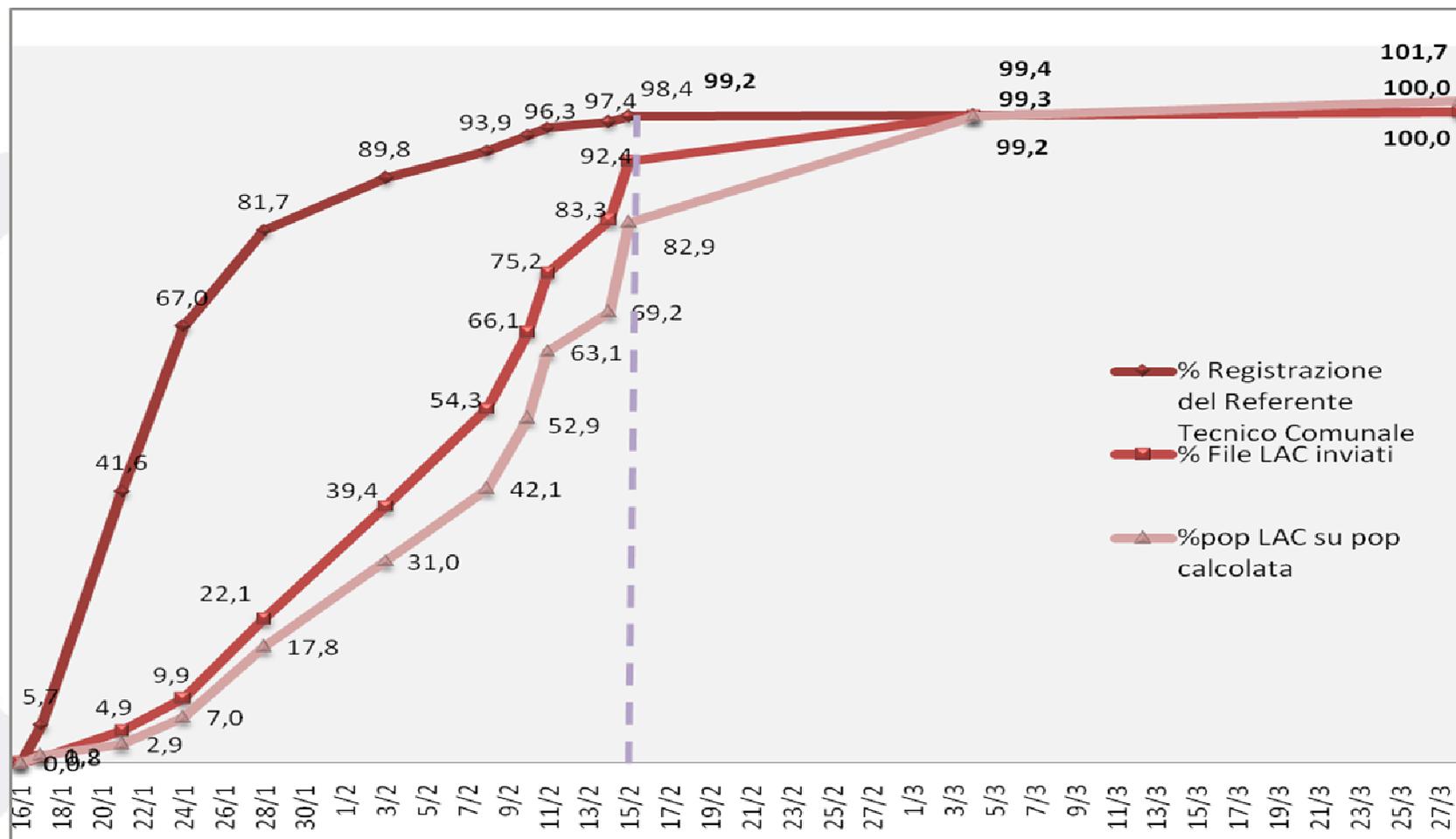
Transazioni interattive sui diari di sezione



La prima acquisizione delle LAC

La prima acquisizione della LAC è andata molto bene per completezza e tempestività, anche se la geocodifica degli indirizzi ha rappresentato una forte criticità.

93,2% dei Comuni ha eseguito un solo invio

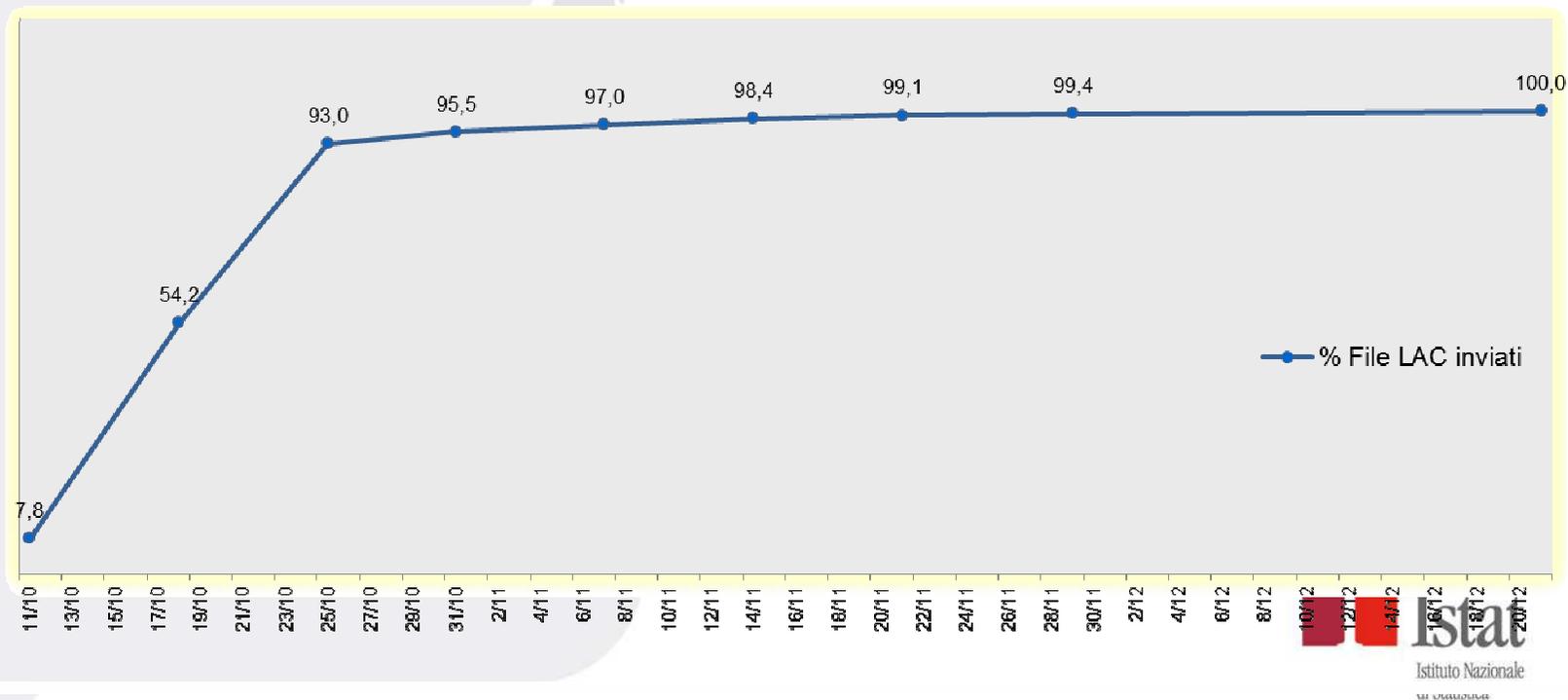


Circa 61 milioni di individui in 25 milioni di famiglie

L'aggiornamento delle LAC (1)

2.437 comuni hanno eseguito il secondo scarico della LAC per un totale di circa 49 milioni di individui

Cronogramma acquisizione LAC all'8/10/2011





L'aggiornamento delle LAC (2)

L'aggiornamento delle LAC all'8 ottobre ha presentato i seguenti problemi:

- 1) lo scarico di una nuova Lac con ulteriori problemi di geocodifica degli indirizzi (2.437 Comuni)**
- 2) l'inserimento manuale in SGR delle variazioni anagrafiche (5.657 Enti)**
- 3) tempi molto lunghi per completare l'attività di aggiornamento e un ulteriore appesantimento di lavoro per gli UCC**



Il confronto censimento-anagrafe (1)

L'impiego di SGR ha reso le operazioni di confronto tra censimento e anagrafe molto più veloci e affidabili che nel passato.

Si è trattato di un importante passo verso la gestione omogenea, autocontrollata e condivisa dei dati presenti in anagrafe

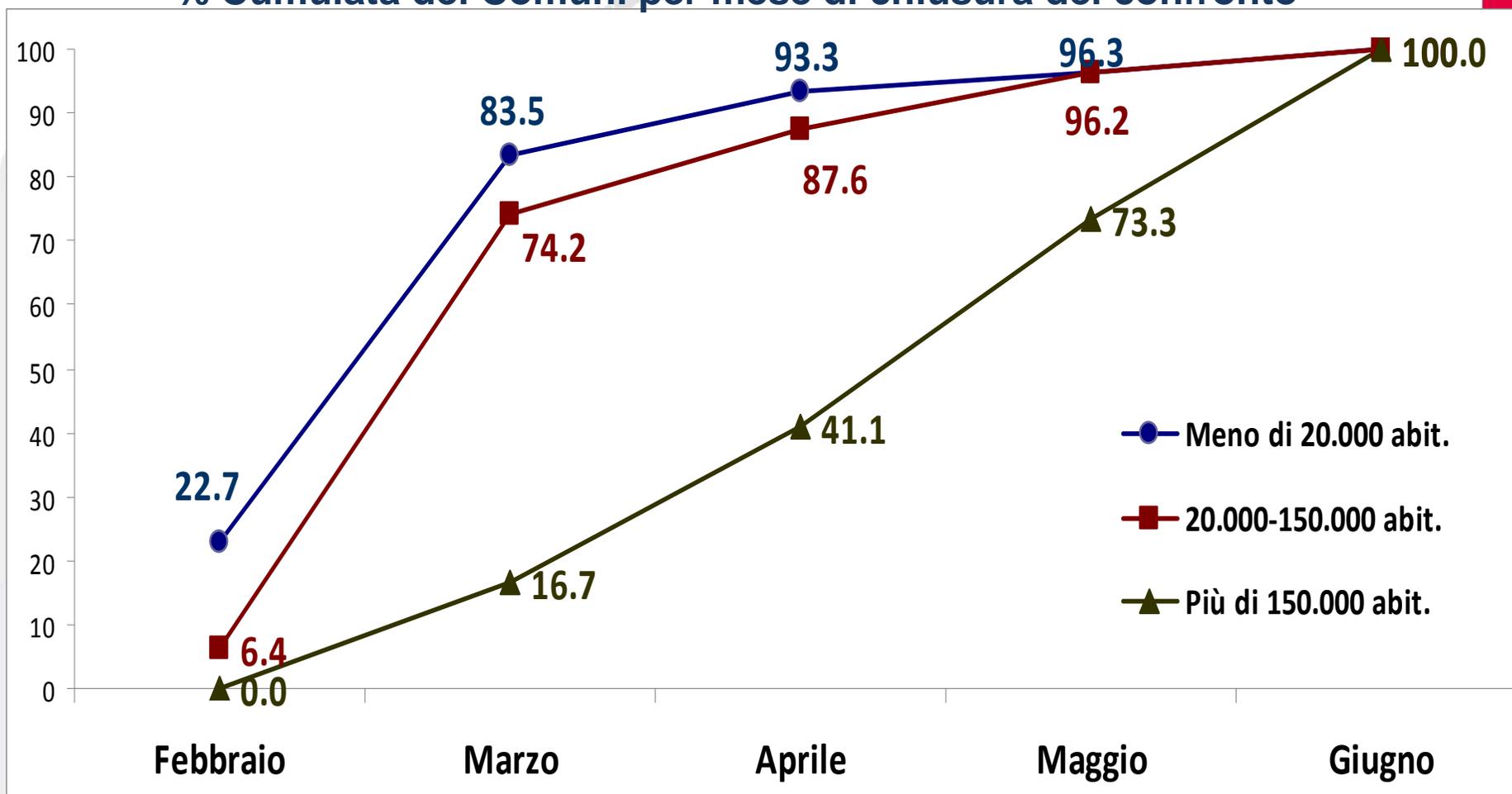
- A circa 6 mesi dalla data di riferimento del censimento più di 7.200 comuni avevano chiuso il confronto censimento-anagrafe.
- Al 31 marzo 2012 per 56,6 milioni di individui (pari a oltre il 96% della popolazione censita) era già stato effettuato il confronto censimento-anagrafe.



Il confronto censimento-anagrafe (6)

Nell'arco di circa 8 mesi dalla data di riferimento del Censimento 2011, tutti gli 8.092 comuni italiani hanno chiuso il confronto censimento-anagrafe.

% Cumulata dei Comuni per mese di chiusura del confronto





I bilanci ad hoc del confronto censimento-anagrafe

Sovracopertura delle anagrafi = 2 milioni e 379 mila individui

di cui stranieri = 1 milione e 15 mila individui

media = 40 individui per 1000 iscritti in anagrafe

media stranieri = 200 individui per 1000 iscritti in anagrafe

Più elevata nei grandi comuni e nelle regioni del Centro e delle Isole

Sottocopertura delle anagrafi = 681 mila individui

di cui stranieri = 190 mila individui

media = 11 individui per 1000 censiti

media stranieri = 47 individui per 1000 censiti

Più elevata nei comuni con oltre 100.000 abitanti e in quelli tra i 5.000 e i 20.000 abitanti



Il Sistema di REvisione delle Anagrafi, SIREA

Finito il confronto, SGR ha rilasciato via web all'Ufficio di anagrafe di ciascun comune le liste nominative degli individui per la revisione anagrafica di cui all'art. 46 del Regolamento anagrafico.

SIREA (Sistema di REvisione delle Anagrafi) **consente di registrare on line le operazioni di revisione anagrafica post-censuaria, con modalità standardizzate e in tempi più contenuti rispetto al passato.**

Le posizioni anagrafiche da revisionare sono circa 3 milioni.



La deduplicazione fatta da Istat (1)

Nei precedenti censimenti l'Istat non acquisiva i nominativi dei censiti, quindi non era possibile identificare gli individui censiti in due comuni diversi, mentre la gestione delle duplicazioni intra-comunali veniva delegata ai singoli UCC, senza controllo di Istat.

Le innovazioni del 2011 hanno consentito all'Istat di individuare ed eventualmente eliminare i duplicati nell'ambito del processo di controllo, correzione e validazione dei dati della popolazione legale.

La ricerca dei duplicati è stata effettuata con criteri deterministici usando il codice fiscale come chiave di abbinamento.

Sono state individuate 178.000 duplicazioni (0,3% della popolazione censita). Ne sono state eliminate 148.000. Il censimento si chiude con un errore di duplicazione pari a circa 30.000 individui (0,3 per mille censiti). Inoltre sono stati cancellati 2779 nati dopo il 9 ottobre 2011.

Comuni con duplicati (% su tutti i comuni)	Comuni che hanno subito cancellazioni (% su tutti i comuni)	Record censiti nei 7638 comuni (% su tutti i censiti)	Duplicati (coppie di record)			Record cancellati		
			Inter comun.	Intra comun.	Totali	Inter-com (% sui duplicati inter)	Intra-com (% sui duplicati intra)	Totali (% sui duplicati totali)
7.638 (94,0%)	7.172 (88,6%)	59.308.000 (99,5%)	146.193	31.823	178.016	128.071 (87,6%)	20.046 (63,0%)	148.117 (83,2%)



Una diffusione più tempestiva (1)

Le innovazioni introdotte nel processo di rilevazione censuaria hanno reso le operazioni molto più tempestive.

- ✓ La produzione della popolazione legale è avvenuta dopo un numero di giorni dalla data di riferimento del censimento **ridotto di circa un terzo** rispetto al censimento precedente.
- ✓ Nonostante questo anticipo, **l'affidabilità dei dati è aumentata** rispetto al passato grazie a un processo censuario strettamente monitorato e a uno scrupoloso processo di controllo, correzione e validazione.



La diffusione dei dati definitivi

Il 9 ottobre 2011 l'Istat ha inviato al governo i dati di popolazione legale per comune.

Il DPR è stato da alcuni giorni registrato dalla Corte dei Conti.

Appena viene pubblicato in GU, sul sito dell'Istat saranno diffusi i **dati definitivi** relativi alle distribuzioni della popolazione residente di ciascun comune per sesso, età in anni compiuti e cittadinanza (italiana o straniera)

Rispetto al 2001, i dati di popolazione legale vengono diffusi **con 4 mesi di anticipo**; per i dati relativi alla struttura demografica l'anticipo supera i **12 mesi**.

Le innovazioni del 2011 sono sufficienti a raggiungere uno stabile e duraturo equilibrio tra costi e benefici del censimento?

La risposta potrebbe essere: NO, perché

- I costi restano alti e concentrati nel tempo
- Lo sfruttamento dei dati amministrativi resta contenuto e inferiore alle potenzialità offerte dal contesto italiano
- Il prodotto informativo censuario continua a invecchiare presto, limitando l'offerta di informazione statistica per grandi dettagli territoriali a un momento raro nel tempo

Verso un sistema integrato di registri e censimenti continui per la produzione frequente di dati territoriali

Massimo uso di fonti amministrative non solo anagrafiche

+

Indagini campionarie a rotazione per correggere gli errori
di copertura e integrare i dati delle fonti amministrative

=

Dati censuari territoriali disponibili ogni anno



Le prospettive per il futuro (3)

ISTAT - Piano Strategico Triennale 2013-2015

- Raccolta sistematica fin dal 2013 delle LAC tutte riferite al 1 gennaio di ciascun anno
- Costituzione di un nuovo Comitato Consultivo per la preparazione a livello comunale del Censimento continuo
 - Nuova edizione di INFO&FOR/CENS a partire dal II semestre 2013
 - Due rilevazioni sperimentali campionarie tra il 2014 e il 2015
- Avvio entro il 2016 di due cicli quinquennali di rilevazioni campionarie a rotazione e a valenza censuaria
- Completamento del primo ciclo in tempo utile a produrre con riferimento al 2021 gli ipercubi di dati richiesti dal Regolamento censuario della UE

Articolo 3 Decreto Legge 18 ottobre 2012, n.179



**Censimento continuo della popolazione e
delle abitazioni e Archivio Nazionale delle
Strade e dei Numeri Civici (ANSC)**



Le componenti del censimento continuo (1)

Uso sistematico delle fonti amministrative.

Acquisizione e trattamento continuo delle Lac e degli archivi dei permessi di soggiorno per la produzione annuale di dati sulla struttura demografica della popolazione con riferimento a individui e famiglie

Il Sistema Integrato di Microdati su individui, famiglie e unità economiche.

Sviluppo e aggiornamento realizzato mediante integrazione concettuale e fisica dei microdati acquisiti da fonti amministrative centrali e locali, anche al fine di sostituire alcuni quesiti nei questionari delle rilevazioni campionarie a valenza censuaria

Indagini campionarie per correggere gli errori di copertura e integrare i dati

C-Sample per la correzione del conteggio.

Controllo sistematico della qualità delle anagrafi comunali e correzione statistica degli errori di sovracopertura e sottocopertura di cui esse sono affette attraverso indagine campionaria a rotazione.

D-Sample per il completamento informativo.

Integrazione dei contenuti informativi per prefissati domini territoriali anche a livello subcomunale attraverso indagine campionaria a rotazione.

La correzione del conteggio (C-sample)

Questionario	Short - solo dati essenziali al conteggio di individui e famiglie
Tecnica di acquisizione	Paperless direttamente da rilevatore su computer o web
Metodo	Cattura – ricattura
Monitoraggio e controllo	Sistema WEB (SGR)



Le componenti del censimento continuo (4)

- Le caratteristiche peculiari del censimento (rilevazione individuale, simultaneità, universalità, disponibilità di informazioni per piccole aree territoriali e periodicità definita) sono garantite dall'eshaustività dell'archivio anagrafico di riferimento (LAC).
- La qualità del conteggio di popolazione è certificata dall'indagine campionaria. L'errore campionario della stima di correzione sarà inferiore all'errore di copertura da cui sono affette le LAC e il censimento tradizionale
- Rispetto al conteggio esaustivo di popolazione legale tradizionalmente eseguito fino al 2011 da ciascun UCC, il nuovo metodo offre il vantaggio di garantire un'applicazione indipendente dallo sforzo censuario di ciascun comune e omogenea su tutto il territorio nazionale.

Quindi maggiore garanzia della terzietà dell'informazione statistica relativa alla popolazione residente nei comuni, quale parametro fondamentale per la ripartizione delle risorse pubbliche in un ordinamento statale basato sul federalismo fiscale.

Il completamento informativo (D-sample)

Questionario	Simile alla Long form del 15° Censimento generale della popolazione
Tecnica	Paperless: questionario autocompilato su WEB (CAWI) o computer assisted da rilevatore/centro comunale (CAPI)
Metodo	Campione per accumulazione annuale e produzione di medie di periodo
Monitoraggio e controllo	Sistema WEB (SGR)

D-Sample. Schema di entrata a regime dell'output

Anno di entrata a regime dell'output (31 dicembre)	Anno di riferimento dei dati per classe di ampiezza del comune (1 gennaio)		
	>100.000	35.000-100.000	<35.000
2016	2016		
2017	2017		
2018	2018	2017	
2019	2019	2018	
2020	2020	2019	2018
2021	2021	2020	2019
2022	2022	2021	2020
2023	2023	2022	2021
2024	2024	2023	2022