



ANUSCA

Informa

Organo Ufficiale dell'Associazione Nazionale di Stato Civile e d'Anagrafe (ANUSCA)

Anno XXI - n. 3

luglio - agosto - settembre 2011

Copia € 3.50 (Stampa: Tip. F.lli Cava - Castel San Pietro Terme BO)

viale Terme, 1056/A • 40024 Castel San Pietro Terme (BO) •
tel. +39 051 944641 - fax +39 051 942733 • Internet: www.anusca.it -
e-mail: segreteria@anusca.it • sped. in A.P. D.L. 335/2003 Conv. L. 27/02/2004
N. 46 Art. 1 Comma 1 - Poste Italiane Bologna - Trib. BO n. 5865 il 20/06/1990 •
Direttore Resp. Paride Gullini - Vice Direttore Primo Mingozzi

31° Convegno Nazionale dal 14 al 18 novembre a Riccione

Tanti buoni motivi per non mancare

A cura di Liliana Palmieri



Il tavolo della Presidenza al 30° Convegno Nazionale

In un momento storico in cui manovre economiche e crisi dei mercati finanziari monopolizzano l'attenzione dei media, determinando, purtroppo, pesanti ricadute anche nelle amministrazioni locali, parlare di convegni e di aggiornamento professionale può sembrare anacronistico, se non addirittura fuori luogo. Eppure è proprio in queste circostanze che non si deve perdere di vista l'obiettivo fondamentale di ogni pubblica amministrazione, soprattutto delle amministrazioni locali, chiamate, per vocazione specifica, a dare servizi puntuali e corretti ai cittadini, in una fase storica in cui un'evoluzione normativa e giurisprudenziale incontenibili rischiano di mettere a dura prova la correttezza dell'azione amministrativa, se ad essere sacrificata

to è il doveroso aggiornamento professionale.

In questa prospettiva va collocato il Convegno Nazionale Anusca, giunto alla sua 31° edizione e in programma a Riccione dal 14 al 18 novembre 2011.

Scorrendo il ricchissimo programma si può capire quanto stia a cuore, a chi organizza un evento così prestigioso e complesso, offrire agli amministratori e agli operatori dei Servizi Demografici una gamma di argomenti e di tematiche attuali e coinvolgenti.

E' una miscela indovinata di prospettive teoriche e di esperienze pratiche: la giusta commistione che deve comunque esserci nell'operato quotidiano. Non basta essere abilissimi pratici; non è sufficiente avere approfondite

(Continua a pagina 3)

Circa 40 i corsi organizzati senza costi per gli Enti ed i soci individuali nel 2011

Nuove iniziative gratuite di formazione, grazie al fondo ANUSCA di 120 mila euro

A cura di Sauro Dal Fiume

Valmadrera (due pomeriggi di studio), **Osimo** (pomeriggio di studio), **Cesena** (pomeriggio di studio) e **Castel San Pietro Terme** (due giornate), sono altri corsi "gratuiti" ed occasioni di formazione professionale che ANUSCA, in coincidenza con la piena ripresa lavorativa di settembre, promuove e sostiene con il fondo di 120 mila euro, stanziato per l'anno 2011 a favore dei propri soci.

Con queste iniziative di settembre, diventano circa una quarantina i corsi di formazione professionale che ANUSCA ha organizzato quest'anno con proprie risorse, cioè mettendo a disposizione questa non indifferente somma per iniziative in varie parti d'Italia, perché se gli euro non rendessero bene l'idea, stiamo parlando di un fondo di oltre 232 milioni di vecchie lire stanziato dall'Associazione di Castel San

(Continua a pagina 2)

31° Convegno ANUSCA Alto Patronato del Presidente Giorgio Napolitano, adesioni al Comitato d'Onore e gli altri patrocini

Donato Marra, Segretario Generale della Presidenza della Repubblica, ha inviato un testo al Presidente ANUSCA Paride Gullini nel quale si dice "lieto di comunicarLe che il Presidente della Repubblica ha concesso il suo Alto Patronato al 31°

(Continua a pagina 18)

(Continua da pag. 1 "Nuove iniziative gratuite...")

Pietro Terme per il 2011.

In questo modo ANUSCA vuole assicurare a tanti operatori demografici (in presenza di tagli ai Comuni che colpiscono spesso anche la formazione), di partecipare a forme di formazione e aggiornamento sulle ultime novità legislative.

Un investimento davvero importante, in un momento difficile per tutti, anche per ANUSCA, che però ha coraggiosamente scelto di sostenere i corsi di formazione, nell'interesse delle tante migliaia di soci individuali e dei Comuni associati (in regola con l'adesione anno 2011) e dell'intero settore dei servizi demografici.

L'iniziativa ha subito trovato il consenso degli operatori demografici, proprio perché tanti soci possono verificare di persona l'utilità dell'importante sforzo economico profuso per il 2011 dall'Associazione che ha la propria sede nazionale a Castel San Pietro Terme (Bologna). Come verificare? Semplice, partecipando alle iniziative gratuite (tutte le informazioni utili su www.anusca.it) per i Comuni ed i soci individuali. Nel mese di settembre sono già in calendario queste iniziative:

- il **14 e 21 settembre** due pomeriggi di studio "inteprovinciali Lecco-Sondrio", a **Valmadrera (Lecco)**, entrambi gratuiti per gli Enti iscritti a ANUSCA nel 2011. Il **14** la materia trattata è lo stato civile e le "Problematiche inerenti alla trascrizione degli atti di stato civile provenienti dall'estero e alla trascrizione degli atti di stato civile riguardanti i cittadini stranieri" (Esperto ANUSCA, Nadia Patriarca); il **21** settembre, invece, tema Elettorale su "Perdita diritti elettorali e capacità Elettorale - L'affidamento in prova ai servizi sociali: conseguenze sulla capacità elettorale" (Esperto ANUSCA, Andrea Zuccotti).

- il **21 settembre** a **Osimo**, altro "pomeriggio di studio" gratuito per gli Enti iscritti a ANUSCA, su "Lo Straniero nello Stato Civile" con Maria Rita Serpelli (Esperto ANUSCA) e su "Il Censimento della popolazione 2011: problematiche ed adempimenti dei Comuni" con relatrice Liliana Palmieri (Esperto ANUSCA).

- il **26 settembre** a **Cesena**, pomeriggio di studio "interprovinciale" (Forlì-Cesena, Ravenna, Rimini) sul tema delle "Trascrizione atti di stato civile" e problematiche inerenti alla trascrizione degli atti di stato civile provenienti dall'estero e alla trascrizione degli atti di stato civile riguardanti i cittadini stranieri, con l'Esperto ANUSCA Renzo Calvigioni.



Continuano i corsi di aggiornamento professionale con le risorse che Anusca mette a disposizione gratuitamente per gli operatori dei Servizi Demografici

Iniziativa gratuita per gli Enti iscritti 2011.

- a **Castel San Pietro Terme**, il **29-30 settembre**, seminario di studio "Aperti per tutto" sulla Polizia mortuaria, un'altra occasione di formazione e aggiornamento professionale, in questo caso offerta dalla Fondazione ANUSCA a tutti gli operatori demografici, ai soci ed anche a chi non ha ancora aderito all'Associazione (ma confidiamo ne valuti l'opportunità). Relatori nelle intense 48 ore di formazione, gli Esperti ANUSCA Paola Lucchi, Nadia Patriarca, Graziano Pelizzaro e Mariangela Remondini; interverranno anche Sereno Scolaro della Sefit ed il dr. Peagno della Federazione Italiana Cremazione.

Segnaliamo, infine, altri due corsi "gratuiti" in calendario nel mese di ottobre:

- a **Mariano del Friuli**, il **5 ottobre**, un'iniziativa gratuita (organizzata utilizzando i fondi del 5x1000 destinati ad ANUSCA), riservata agli Enti e Soci individuali iscritti per l'anno 2011. Tema: AIRE, quindi "Iscrizione, cancellazione, mutazioni anagrafiche e modalità operative" con l'Esperto ANUSCA, Agostino

Pasquini. Il Comitato ANUSCA di Gorizia segnala che all'apertura dei lavori sarà presente il Sindaco di Mariano del Friuli, Cristina Visintin.

- a **Parma**, il **12 ottobre**, si terrà un "pomeriggio di studio" presso la Palazzina Eridania su "L'imposta di bollo: le più recenti risoluzioni delle Agenzie delle Entrate. La documentazione amministrativa". Un'iniziativa gratuita riservata agli Enti iscritti ANUSCA per l'anno 2011.

Il Presidente del Comitato Provinciale ANUSCA, Andrea Dallatomasina, sarà il benvenuto ai partecipanti che dalle 14.30 ascolteranno le relazioni su "La normativa in materia di imposta di bollo", "Le risoluzioni delle Agenzie delle entrate del 2010 e 2011", "La questione relativa ad Equitalia e ai gestori di servizi pubblici" e risoluzione di casi pratici, con la competenza dell'Esperto ANUSCA, Romano Minardi.

Le relazioni saranno scaricabili da www.anusca.it utilizzando la password comunicata agli iscritti il giorno del corso. Altre informazioni telefonando alla Segreteria ANUSCA 051-944641 e sul Portale ANUSCA www.anusca.it

(Continua da pag. 1 "Tanti buoni motivi...")

conoscenze teoriche. E' necessario invece saper affiancare alla preziosa esperienza quotidiana anche la necessaria base normativa, con un occhio attento all'evoluzione legislativa e giurisprudenziale.

Questo equilibrato approccio consente di affrontare con consapevolezza (ma anche con la necessaria tranquillità) perfino le questioni più difficili, potendo contare in ogni momento sul costruttivo confronto con i colleghi, utile, ma non sempre risolutivo e, soprattutto, sulle numerose occasioni di formazione e di aggiornamento realizzate dall'Anusca a livello nazionale e locale per garantire agli operatori gli strumenti necessari per sapersi districare anche nelle situazioni più spinose. D'altra parte, la recente pronuncia della Corte Costituzionale sulla delicata questione della verifica della regolarità del soggiorno per i nubendi stranieri ci insegna che ci vuole davvero poco per essere costretti a muta-

re immediatamente il precedente *modus operandi*.

Mettere, dunque, in programma la partecipazione ad un appuntamento come il Convegno nazionale non equivale certo a concedersi una vacanza-premio, come qualche sprovveduto potrebbe pensare, ma a garantirsi la possibilità di acquisire tante conoscenze ed informazioni preziose, e a rivolgere lo sguardo oltre i confini del proprio ufficio, arricchendo il proprio bagaglio professionale come poche altre occasioni consentono.

Non sarà certo sfuggito come il Convegno nazionale sia rivolto non solo ai funzionari dei Servizi Demografici, ma anche agli amministratori. Capire la complessità del mondo dei Servizi Demografici e le pesanti responsabilità che gravano sugli operatori è il passaggio ineludibile che ogni amministrazione locale deve compiere per far uscire i Servizi Demografici dal ruolo di "ultima ruota del carro" in cui per troppi anni

sono stati confinati. Per compiere questo difficile passaggio è però necessario che gli amministratori conoscano questi servizi, che si comprendano le profonde trasformazioni che hanno coinvolto in maniera molto incisiva il nostro settore, con l'attribuzione di competenze sempre più rilevanti, gravate da un pesante corollario di responsabilità.

L'auspicio che in questa sede si può esprimere è che maturi la consapevolezza su questa nuova realtà e che non si sacrifichi, in nome del risparmio, un'occasione così importante in cui si incontrano e si confrontano i più autorevoli rappresentanti del Ministero dell'interno, prestigiosi esponenti del mondo accademico e esperti dell'associazione, uniti, pur nella diversità delle vedute, da un unico obiettivo: dare risposte concrete e corrette al cittadino.

*Con questo auspicio,
buon convegno a tutti!*



Panoramica sull'affollata e composta partecipazione di operatori durante una lezione di aggiornamento professionale

Formazione targata Accademia

Publicati i nuovi bandi per i corsi residenziali

A cura di Silvia Zini

Prosegue a pieno ritmo l'attività dell'Accademia degli Ufficiali di Stato Civile e Anagrafe, che sotto l'egida della convenzione stipulata il 17 novembre 2009 con la Direzione Centrale dei Servizi Demografici, sta continuando a promuovere ed organizzare i corsi per anagrafisti ed operatori dello stato civile. Ricordiamo che la convenzione incarica l'Accademia per venti corsi di abilitazione alle funzioni di ufficiale di stato civile e oltre una trentina di corsi di aggiornamento e formazione per anagrafisti, secondo il programma ministeriale.

In questi momenti in cui le risorse pubbliche sono veramente ridotte all'osso, e non è possibile prevedere per quanto tempo la situazione si manterrà così grave, si tratta di una occasione di formazione qualificata che è consigliabile non perdere. Le problematiche sul piatto sono tante: uffici in carenza di personale, il taglio delle spese di viaggio e missione e, ultimo ma certamente non ultimo, gli adempimenti censuari, che tanto impegnano gli operatori demografici.

Nonostante questo, ANUSCA continua a sensibilizzare gli amministratori sull'importanza e la validità formativa dell'occasione che il Ministero dell'Interno offre, finanziando questi corsi organizzati da parte dell'Accademia. La Direzione Centrale ha inteso riconoscere la professionalità della Fondazione, che ha ricevuto feedback molto positivi in questi due anni di attività, affidandole un'attività che ha portato nella struttura ricordiamolo, formata dalla sede didattica e l'albergo foresteria migliaia di operatori di tutto il Paese.

Oltre al percorso didattico proposto sulla scorta delle indicazioni ministeriali, i corsisti hanno particolarmente apprezzato l'opportunità di confronto e scambio con i colleghi di tutta Italia che vengono di volta in volta convocati per i corsi. Contatti che poi perdurano e si sviluppano utilmente una volta tornati nei propri uffici: da sempre diciamo che il valore aggiunto del popolo dei demografici è la voglia di fare ed aiutarsi reciprocamente e il sapere che ciò accade in concreto ne è una bella conferma.

Poiché, a seguito di rinunce, i nominativi delle presenti graduatorie in vigore, sono



L'attenzione dei partecipanti ad uno dei corsi residenziali in Accademia

in via di esaurimento, proprio nell'ottica di ottimizzare le risorse al momento disponibili, la Direzione Centrale dei Servizi Demografici, guidata dal Prefetto Giovanna Menghini, come sempre attenta alle esigenze reali degli operatori ed estremamente disponibile alla collaborazione, ha dato l'avallo per l'emanazione dei nuovi bandi, sia per quanto riguarda la materia anagrafica, sia per quanto riguarda i corsi di abilitazione alle funzioni di ufficiale di stato civile per coloro che hanno meno di cinque anni di anzianità della delega.

I corsi si svolgeranno, come in precedenza, presso l'Accademia degli Ufficiali di Stato Civile di Castel San Pietro Terme e i partecipanti saranno ospitati presso l'hotel foresteria ANUSCA Palace. I corsi di abilitazione alle funzioni di stato civile (il cui superamento porterà l'iscrizione del candidato nell'elenco pubblicato sul sito del Ministero dell'Interno) avranno una durata di due settimane (per un totale di 100 ore); una settimana sarà invece la durata dei corsi di aggiornamento

anagrafico.

Questi secondi, oltre a una panoramica sui principi dell'anagrafe in generale, saranno particolarmente incentrati sul tema dell'iscrizione anagrafica dei cittadini comunitari e stranieri, che, dal varo del Decreto 30/2007, tante difficoltà hanno creato all'operatività degli uffici demografici.

I bandi sono attualmente aperti e scadranno il prossimo 21 ottobre 2011.

Tutte le informazioni per inviare correttamente la domanda, che va spedita unitamente alla documentazione richiesta e necessaria per la validità della stessa, sono visibili sia sul sito www.accademiasc.it sia su quello della Direzione Centrale dei Servizi Demografici www.servizidemografici.interno.it.



Lo scorso 23 giugno la “final review”

La Commissione Europea promuove ECRN a pieni voti

A cura di Cecilia Bortolotti

Il 31 maggio scorso è terminato il periodo di estensione del progetto ECRN, coordinato da ANUSCA e la successiva "Final Review" ha avuto luogo il 23 giugno a Bruxelles, presso la sede della Commissione Europea. Il progetto per la trasmissione sicurizzata di atti di stato civile tra i Paesi europei European Civil Registry Network (ECRN) è quindi giunto al suo momento cruciale e le risultanze sono state ottime.

Il progetto è stato giudicato, in presenza dell'esperto della Comunità Europea Kjell Hansteen, in rappresentanza del Project Officer Anjan Varghese, dai tre esperti indipendenti Lasse Berntzen (Norvegia), Barbara Held (Germania) e Marius Carloganu (Romania).

ANUSCA, come coordinatore, ha illustrato le grandi linee del progetto atto a promuovere la trasmissione telematica sicura di atti di stato civile tra le diverse amministrazioni europee, sottolineando due aspetti fondamentali ed attuali: la cooperazione tra progetti europei, dimostrata dall'interazione tra il progetto ECRN ed il progetto STORK dedicato all'autenticazione ed identificazione delle persone che accedono ai servizi telematici, e l'aderenza del progetto ECRN alle ultime direttive della Comunità Europea espresse dal Libro Verde COM 747 (2010).

Durante la discussione sono stati illustrati i vari aspetti salienti del progetto dal punto di vista tecnologico (intervento di Engineering), dal punto di vista metodologico (intervento del Comune di Bologna) e dal punto di vista dell'integrazione tecnica ed applicativa (intervento di Regulus).

Gli esperti, preso atto di tutti documenti pubblicati dal progetto (33 report presentati in 36 mesi), dopo averne fatto un'analisi specifica, ne



Cecilia Bortolotti

hanno lodato la qualità (sempre migliore nel corso del progetto) e la rispondenza ai requisiti richiesti dalla Comunità.

Quindi, con giudizio unanime, gli esperti hanno approvato il progetto, accordando alla Comunità il permesso di liquidare tutte le risultanze economiche e di poter gestire i risultati del progetto stesso.

In particolare, è stato richiesto ad ANUSCA come coordinatore ed ANUSCA ha accettato, di rendere pubblico un report sull'analisi nor-

mativa e legislativa del valore legale dei documenti elettronici e di concedere alla Comunità Europea di poter usufruire del video realizzato in occasione della fine del progetto. Proprio sul video si sono infine appuntate le lodi esplicite della Commissione, che ha sottolineato come siano tali strumenti che possono consentire una rapida informazione e diffusione dei risultati del progetto europeo. Il Presidente ANUSCA e coordinatore del progetto Paride Gullini si è detto *“molto orgoglioso del lavoro svolto. La Commissione Europea si è espressa positivamente, ben oltre le nostre più rosee aspettative. E' stato un lavoro di squadra e perciò desidero ringraziare tutti i partner, il cui prezioso contributo ha permesso di raggiungere questo importante obiettivo, e, in linea con gli auspici della Commissione, mi auguro ci possano essere ulteriori sviluppi futuri per il Progetto.”*

La Commissione ha inoltre sottolineato che utilizzerà il video per promuovere la richiesta di invito del progetto ECRN alla conferenza intergovernativa sui progetti di eGovernment e di Cross-Border che si terrà nel secondo semestre del 2011 sotto la presidenza polacca.



Logo ufficiale del progetto europeo affidato dalla CE ad Anusca

Un corso di aggiornamento si è svolto a fine giugno
**Lizzio: “Esigenza di formazione”,
a San Giovanni la Punta (Catania)**

Lo scorso 28 giugno, nella sala consiliare del Comune di San Giovanni la Punta (prov. di Catania) si è svolta una “giornata di studio” rivolta agli amministratori e agli operatori demografici, organizzata dall’ANUSCA in collaborazione con il Comune.

L’inizio dei lavori è stato successivo ai saluti del Sindaco Andrea Messina, del Vice Prefetto di Catania Ernesto Bianca, del Presidente del Comitato provinciale ANUSCA, Carmela Lizzio e di Corrado Zaccaria, Vice presidente nazionale ANUSCA.

I temi trattati sono stati: lo stato civile secondo gli influssi comunitari; il regolamento CE 2001/2003; le sentenze della Corte di Giustizia sul diritto al nome; gli adempimenti per l’ufficio di stato civile; adempimenti degli uffici comunali di Censimento.

“Per quanto riguarda la situazione Provinciale, posso affermare la presenza massiccia degli operatori alle giornate di studio – ha dichiarato la presidente provinciale ANUSCA Carmela Lizzio - dettata dall’esigenza di formazione, per ac-

crescere la professionalità degli operatori al servizio dei cittadini, inoltre, viste le nuove tecnologie e normative sempre in continua evoluzione, al fine di evitare interpretazioni controverse”.

“L’ANUSCA opera da trent’anni a livello nazionale e nel tempo ha realizzato attività e programmi ritenute inizialmente utopistiche – a parlare è il Vice presidente nazionale ANUSCA, Corrado Zaccaria - in quanto, in un passato remoto le Amministrazioni non avevano intuito il potenziale operativo e il valore aggiunto che potevano ricavare con un’accresciuta professionalità ed adeguatezza degli operatori demografici, nell’interesse della collettività. L’Amministrazione del Comune di San Giovanni la Punta ha dimostrato, grazie al Sindaco Messina, grande sensibilità realizzando questa giornata di studio, dando agli operatori la possibilità di aggiornarsi sulle problematiche di stato civile curate dall’esperta ANUSCA Giuseppa Mantineo e su quelle relative alle operazioni di censimento relazionate dal Capo settore – Dirigente

(Continua a pagina seguente)



Panoramica della Sala del Consiglio del Comune di San Giovanni La Punta

ANUSCA INFORMA

Direttore Resp.le

Paride Gullini

Vice Direttore

Primo Mingozzi

Redazione

Primo Mingozzi, Paride Gullini,
Sauro Dal Fiume, Cecilia Bortolotti,
Silvia Zini

Servizi Fotografici

Alfiero Metri, Gabriele Lanzoni





Da sinistra: Carmela Lizzio, Presidente del Comitato Provinciale Anusca di Catania; Corrado Zaccaria Vice Presidente Nazionale Anusca; Ignazio Motta Presidente del Consiglio Comunale; Andrea Messina Sindaco di San Giovanni La Punta; Ernesto Bianca Vice Prefetto di Catania.

(Continuo di pagina precedente)

dei servizi demografici del Comune di San Giovanni la Punta, dr. Francesco Di Grazia”.

Di Grazia ha spiegato che “le finalità del Censimento sono di raccogliere dati relativi alla struttura della popolazione per micro-aree, consentendo di definire la popolazione legale e, soprattutto, dare una visione contributiva e gestionale dell’Ente”.

Alla fine dei lavori il Vice presidente Zaccaria e la Presidente

provinciale Lizzio hanno ringraziato il Vice Prefetto di Catania Ernesto Bianca ed il funzionario della Prefettura Angela Marletta, sempre presenti agli eventi organizzati dall’ANUSCA a dimostrazione di quanto la nostra Prefettura di Catania sia sensibile all’attività di formazione del personale addetto ai servizi demografici.

Hanno poi espresso la loro gratitudine per la collaborazione, l’impegno e la capacità di coordinamento del Dirigente Di Grazia che ha contribuito alla riuscita della giornata di studio.



Da sinistra: Il Comandante dei Vigili Urbani del Comune di San Giovanni La Punta; Salvatore Zappalà, Assessore del Comune di San Giovanni La Punta; Giuseppa Mantineo Esperta Anusca; Carmela Lizzio; Corrado Zaccaria ; Ignazio Motta; Angela Marletta Funzionario della Prefettura di Catania; Andrea Messina; Ernesto Bianca; Francesco Di Grazia Dirigente dei Servizi Demografici del Comune di San Giovanni La Punta.

Lettere al Prefetto Perrotta e Prefetto Tafaro

Nuovi Prefetti a Lecce e Bari: ANUSCA si congratula!

A cura della redazione

Nuove nomine nella Prefettura di Lecce e di Bari, dove ora sono operativi, rispettivamente, il Prefetto Giuliana Perrotta ed il Prefetto Mario Tafaro.

Al nuovo Prefetto di Lecce, Giuliana Perrotta, il Presidente del Comitato Regionale ANUSCA della Puglia, Nicola Panebianco, a nome dell'Associazione nazionale, ha inviato una lettera di congratulazioni.

Panebianco ha sottolineato al nuovo Prefetto Perrotta che *“questa Associazione vuole continuare ad operare e collaborare, con l'ininterrotto apporto e il contributo forte e proficuo che ha dato sin dalla sua costituzione, come certamente Le consta e ci risulta esserne a conoscenza, per favorire ed implementare, con l'aggiornamento e la formazione, il bagaglio culturale e professionale, quindi la crescita degli operatori demografici”*.

“Siamo certi – ha aggiunto il Presidente ANUSCA della Puglia – che la stessa collaborazione e gli stessi accomunati intenti (aggiornamento, giornate di studio, seminari, convegni, confronti, interscambi culturali e professionali per una più feconda qualificazione e crescita professionale), ispireranno, nella confermata, condivisa continuità, questo nuovo incarico, a servizio dello Stato, delle Amministrazioni pubbliche, della collettività e di tutti gli organismi e pubblici servizi che ruoteranno, per competenza istituzionale, con la



Il nuovo Prefetto di Lecce, Giuliana Perrotta

Prefettura”.

Allo stesso modo, Cosmo Lofano, componente della Giunta Esecutiva ANUSCA, ha scritto al nuovo Prefetto di Bari, Mario Tafaro, evidenziando subito che *“prodiga e proficua, sin dal primo Convegno provinciale celebrato presso il Comune di Modugno, anno 1982-83, è stata la collaborazione della Prefettura di Bari con ANUSCA”*, per l'aggiornamento, la qualificazione e la professionalità degli operatori dei servizi demografici dei Comuni della Provincia, realizzando ed attivando, attraverso percorsi formativi e di crescita culturale e professionale, innumerevoli e preziose giornate di studio, seminari, convegni, attività ed iniziative, per essere pronti e preparati a meglio e più compiutamente erogare servizi alla collettività.

“Vogliamo essere presenti – ha scritto Lofano – nell'irrinunciabile spirito di collaborazione, con le nostre intelligenze e professionalità, testimoniate

in più occasioni, per meglio affrontare le specifiche tematiche afferenti ai Servizi demografici, spaziando su tutte le problematiche e mettere l'operatore nelle condizioni di attendere ed assolvere ai peculiari compiti con professionalità, a beneficio della comunità, percependo l'attenzione e la vicinanza della Prefettura, Organo di controllo e di vigilanza”.

Ad entrambi i nuovi Prefetti di Lecce e di Bari, i dirigenti di ANUSCA,



Il nuovo Prefetto di Bari, Mario Tafaro

Panebianco e Lofano hanno formulato *“sinceri e sentiti auguri di buon lavoro”*, dichiarandosi *“a completa disposizione, in attesa di farci conoscere personalmente, nella nostra veste di dirigenti dell'ANUSCA e con la rappresentanza della categoria degli operatori dei servizi demografici”*.

I Sindaci riconsegnano la delega in materia di anagrafe e stato civile

Il 15 settembre è la giornata scelta dal Comitato Direttivo dell'ANCI per esprimere il disagio dei Comuni contro i tagli della manovra finanziaria.

La forma scelta per questa protesta consiste nella simbolica riconsegna allo Stato, da parte dei sindaci, della delega in materia di Anagrafe e Stato Civile.

L'obiettivo è quello di segnalare come gli Enti vengano messi nelle condizioni di non poter erogare i servizi di sempre alla collettività, con evidenti ricadute sulle risposte alle necessità dei cittadini, partendo da Servizi, come quelli Demografici, che rappresentano *“la porta”* del Comune, occupandosi di aspetti primari del vivere civile.

ANUSCA condivide le preoccupazioni espresse dagli Enti, ma ritiene anche necessario fare chiarezza circa l'entità delle risorse trasferite dallo Stato agli Enti Locali per quanto riguarda i Servizi Demografici.

Sui nostri organi di stampa daremo puntuali aggiornamenti dell'evolversi della situazione.

Il Convegno raccontato dai partecipanti

Verso il 31° Convegno Nazionale

di Cecilia Bortolotti

Riccione 2011 è oramai alle porte ed è solo l'ultimo tassello di una tradizione lunga oltre trent'anni. Per molti operatori del settore demografico, un appuntamento divenuto imprescindibile, che, nel tempo, ha finito per trascendere la sfera esclusivamente professionale arrivando a rivestire una grande importanza anche sotto il profilo umano. Abbiamo perciò chiesto ad alcuni colleghi di diverse parti di Italia di cercare di raccontare questa esperienza dalla duplice valenza e così, tra ricordi, aneddoti e aspettative, ecco il Convegno Nazionale ANUSCA visto attraverso gli occhi di chi da anni lo vive in prima persona.



Cominciamo con **Enza Augelli** del Comune di Collegno (TO): "Finalmente anche quest'anno è arrivato il momento del "nostro" Convegno Nazionale. Non vedo l'ora di partecipare perché sono sicura che avrò modo di approfondire molti argomenti interessanti, di confrontarmi con tanti colleghi, di tornare a casa con un bagaglio culturale sicuramente pesante. Poi, non vedo l'ora di ritrovare tanti veri amici che ho conosciuto proprio grazie ad Anusca.

Conosco Anusca da 14 anni, da quando sono stata assegnata ai Servizi Demografici ed in questo periodo ho potuto apprezzare l'importanza dei corsi di formazione che ho frequentato e che mi hanno aiutata a districarmi nel dedalo, non sempre chiaro, delle norme che noi Ufficiali di Anagrafe, Stato Civile ed Elettorale dobbiamo conoscere ed applicare. Ho avuto modo di apprezzare i relatori, preparati e disponibili ad aiutarci a risolvere questioni a volte anche spinose.

L'Anusca per me è una grande famiglia e partecipare al Convegno è come partecipare ad una grande riunione di famiglia. Allora che dire, finalmente il 14 novembre si avvicina e finalmente vi rivedrò."



Sulla stessa lunghezza d'onda **Giuseppe Ciampa** di Vibo Valentia: "La mia partecipazione di quest'anno al convegno scaturisce dall'interesse che destano in me gli argomenti trattati e dalla mia voglia di imparare ed aggiornarmi, anche alla luce della mia breve esperienza nel settore demografico (mi occupo di queste cose dalla fine del 2009). Ritengo utilissimo (anzi indispensabile) stabilire - e mantenere - un contatto con i vari colleghi d'Italia per confrontarsi, all'occorrenza, su problemi "particolari" e, perché no, vedere insieme come affrontare la problematica. A parte ciò, che a mio avviso è veramente fondamentale, non è da trascurare il lato affettivo; è sempre una gioia rivedere dei carissimi amici con i quali abbiamo condiviso, per quasi un anno, un cammino formativo e di aggiornamento professionale. Posso senz'altro affermare, quindi, che il convegno è un appuntamento da non perdere per l'arricchimento molteplice che trasmette ai partecipanti. Lo scorso anno non ho partecipato e non nascondo di aver accusato questa mia defezione (per fortuna, anche il mio Comune ha avuto la stessa sensazione e non posso non riconoscere la sensibilità del mio diri-



gente e del sindaco a partecipare a manifestazioni di questo genere)."

Roberta Vidali di Ossago Lodigiano (LO) rincara la dose:

"Il Convegno ANUSCA è un'occasione per aggiornarsi e arricchirsi professionalmente, i temi trattati sono sempre molto interessanti e spunto di numerosi dibattiti e confronti. Ricordo il mio primo Convegno ANUSCA, Fiuggi 1995... che emozione! Con i miei 22 anni ero la più giovane convenista, spalleggiata da un'Amministrazione molto aperta verso la formazione dei propri dipendenti. Beh, vi assicuro che è stato amore a prima vista! Nonostante la giovane età e l'inesperienza mi sono sentita in sintonia con tutti gli altri partecipanti. Eh sì, perché la prima sensazione che provi quando partecipi ad un Convegno ANUSCA è sentirti parte di una grande famiglia. Si lavora, si discute, ci si confronta con un unico obiettivo: rendere migliore il nostro lavoro di operatori demografici nell'esclusivo interesse del cittadino.

Inoltre, al Convegno c'è un tempo per lavorare, ma c'è anche un tempo per lo svago, per allacciare nuove amicizie con i colleghi di tutta Italia che magari condividono il viaggio o l'albergo con te. Ci si racconta la propria vita professionale (anche con qualche aneddoto curioso e divertente!) e quella privata. E poi la sera... **DIVERTIMENTO!!!!** ANUSCA organizza sempre serate danzanti o cabaret davvero divertenti... insomma, non c'è proprio tempo per annoiarsi! Che dire... per un operatore dei servizi demografici il Convegno ANUSCA è un appuntamento irri-

(Continua a pagina 16)

**Il tuo Comune
è iscritto all'Anusca?**



E tu? Iscriviti e cresci con noi!



In un'oasi di verde un moderno
complesso alberghiero
dove la formazione
trova un valore aggiunto

Anusca Palace Hotel



l'ospitalità incontra
il benessere

www.anuscapalacehotel.it

Anusca Palace Hotel - Viale Terme, 1058 - 40024 Castel San Pietro Terme (BO) - Tel. +39.051948824 - info@anuscapalacehotel.it



31° Convegno Nazionale ANUSCA



**"150° DELL'UNITÀ D'ITALIA:
la storia del Paese si intreccia con
quella dei Servizi Demografici"**

RICCIONE

14 - 18 Novembre 2011

PalaRiccione

**Sotto l'Alto Patronato del
Presidente della Repubblica**

Patrocini:

**Presidenza Consiglio dei Ministri
Ministero degli Affari Esteri
Ministero della Giustizia**

**Ministero per la Pubblica Amministrazione e
l'Innovazione**

**Regione Emilia-Romagna
Istituto Nazionale di Statistica
Associazione Nazionale Comuni Italiani**

segreteria organizzativa:

a.n.u.s.c.a. s.r.l.

(socio unico **a.n.u.s.c.a.**)

associazione nazionale uffici di stato civile e
c'èno.grafo

Ente Morale D.M.I. 19/07/1999

Viale Terme 1055/A

40024 Castel San Pietro Terme (BO)

tel. +39 51 544641 r.a. - fax +39 051 942733

INTRNET: www.anusca.it - segreteria@anusca.it

C.F. e P. IVA 01887431209



Riccione



Programma provvisorio

Lunedì 14 Novembre
Ore 21 - Serata di benvenuto - apertura del convegno

Martedì 15 Novembre

- 1° sessione - ore 9.00
Coordina: Alessandro Pansa
- *Introduzione del Presidente Paride Gullini*
 - *Il 15 novembre 1865 nasce il primo Ordinarmento dello Stato Civile: le sue tappe nell'Italia pre e post unitaria (Maria Emanuela Marinelli)*
 - *L'evoluzione del sistema INA-SAIA (Giovanna Menghini)*
 - *L'iscrizione dei cittadini stranieri: procedure (Michela Lattarulo)*
 - *I termini e il contenzioso relativo ai procedimenti anagrafici: le novità (Gerardo Caroli)*
 - *Identità del cittadino straniero e comunitario: riferimenti normativi e criticità operative per l'ufficiale d'anagrafe e di stato civile (Antonella Valesio)*
- 2° sessione - ore 15.00
Coordina: Francesca Adelaide Garufi
- *Iscrizioni e cancellazioni nella gestione dell'AIRE (Anna Di Stefano)*
 - *La disciplina speciale della cancellazione anagrafica (Paolo Morozzo della Rocca)*
 - *Tavola Rotonda: Adempimenti per le iscrizioni anagrafiche degli stranieri: la collaborazione tra Anagrafe e Questura (Enza Augelli, Nicola Corvino, Martangela Remondini)*

Mercoledì 16 Novembre

- 1° sessione - ore 9.00
Coordina: Giovanna Menghini
- *I nuovi profili interpretativi nel Massimario dello Stato Civile (Rosalia Mazza)*
 - *La trasmissione degli atti di stato civile in modalità telematica: la piattaforma ECRN*
 - *La cittadinanza iure sanguinis: quali sviluppi dopo la sentenza Cass. 4466/2009? (Marco Mellone - Tiziana Piola)*
 - *Paesi islamici e famiglia: quali prospettive per l'ufficiale di stato civile? (Lorenzo Ascanio)*

• *Il riconoscimento del figlio naturale da parte di madre coniugata: questioni controverse (Luigi Balestra)*

• *Validità ed efficacia degli atti di stato civile dei cittadini stranieri (Roberta Clerici)*

• *Aspetti procedurali sulla trascrivibilità degli atti dopo l'acquisto della cittadinanza italiana (Renzo Calvigioni)*

2° sessione - ore 15.00

- Coordina: Rosalia Mazza
- *Il Libro Verde della C.E. Com. 747/2010 per promuovere la libera circolazione dei documenti pubblici e il riconoscimento degli atti di stato civile*
 - *Tavola Rotonda: Coordina: Roberta Clerici*
La capacità al matrimonio del cittadino straniero (Renzo Calvigioni, Silvia Cornetto, Roberta Clerici, Antonia De Luca)
 - *Tavola Rotonda: Coordina: Rosalia Mazza*
Legge 241/1990 e stato civile: questo matrimonio s'ha da fare? - Il procedimento amministrativo applicato allo stato civile (Paola Lucchi, Lilliana Palmieri, Tiziana Piola)
- Giovedì 17 Novembre**
1° sessione - ore 9.00
Coordina: Paolo Guglielmin
- *Gli obiettivi del Gruppo di Lavoro istituito presso il Ministero dell'Interno per la semplificazione elettorale (Ciro Trotta)*
 - *Ipotesi di reingegnerizzazione e digitalizzazione del procedimento elettorale e di tenuta e revisione delle liste, ivi compresa l'eventuale sperimentazione di voto e scrutinio elettronico (Fabrizio Orano)*
 - *La trasmissione degli atti elettorali con strumenti telematici (Giuseppe Castaldo)*
 - *La revisione delle liste elettorali - il progetto di informatizzazione e digitalizzazione del Comune di Modena (Giulia Paltrinieri)*
 - *I riti funebri nelle comunità straniere in Italia. L'armonizzazione tra le tradizioni e la legge italiana (Silvia Cornetto)*
 - *Censimento: risultati e criticità operative*
 - *Tavola Rotonda: Il censimento e le opportunità di investimento in conoscenza per i Comuni*

- *Question time sul Censimento: l'ISTAT risponde*
- *Art. 46: la revisione post censuaria delle anagrafi*

Venerdì 18 Novembre

- *Tavola Rotonda: ANUSCA risponde: gli esperti a disposizione per un botta e risposta con gli operatori*

Manifestazioni Collaterali

- *La "nuova" carta di identità: problematiche e soluzioni (Nicola Corvino, Lilliana Palmieri)*
- *Ripudio e divorzio in Marocco, Tunisia ed Egitto. Casi particolari per l'ufficiale di stato civile e anagrafe (Lorenzo Ascanio)*
- *Il possesso ininterrotto della cittadinanza: aspetti operativi e soluzioni al problema degli atti falsi (Antonina De Luca, Nadia Patriarca, Tiziana Piola, Antonella Valesio)*
- *L'amministrazione di sostegno e la legge n.6/2004 (Giovanni Pellacchia)*
- *Il timbro digitale 2D-plus come volano alla circolarità anagrafica anche delle certificazioni tra Amministrazioni pubbliche*
- *Imposta di bollo e servizi demografici: fattispecie controverse e suggerimenti operativi*

XXXI Convegno Nazionale
Riccione, 14-18 Novembre 2011

Modalità di iscrizione e partecipazione

SOLUZIONE A: iscrizione + mensilità disabili + manifestazioni collaterali e pensione completa in hotel dalla cena del 14/11 al pranzo del 18/11 (IVA e 1/4 di vino e 1/2 acqua a pasto inclusi).

HOTEL 4 STELLE:

- in camera singola € 780,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 680,00
- in camera doppia (4 persone) € 740,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 640,00

HOTEL 3 STELLE SUPER:

- in camera singola € 740,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 640,00
- in camera doppia (4 persone) € 700,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 600,00

HOTEL 3 STELLE:

- in camera singola € 680,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 580,00
- in camera doppia (4 persone) € 640,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 540,00

SOLUZIONE B:

- solo iscrizione € 360,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 260,00

SOLUZIONE C:

- iscrizione + 4 coffee break € 470,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 360,00

SOLUZIONE D:

- iscrizione giornaliera + 1 coffee break € 190,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 150,00

SOLUZIONE E:

- iscrizione giornaliera € 160,00
(per gli Enti iscritti ANUSCA) € 120,00

Per iscriversi inviate al fax 051/944183-942733

o a segreteria@anusca.it

entro e non oltre il 17/10/2011

la **Scheda di iscrizione individuale**, con la copia della ricevuta di versamento

NON SI ACCETTANO PRENOTAZIONI TELEFONICHE

XXXI Convegno Nazionale
Riccione, 14-18 Novembre 2011

Corso di aggiornamento e riqualificazione professionale
art. 10, D.574, n. 851072, così come dispone l'art. 14, comma 10,
Legge n. 537 del 24/12/1993 - durata 24 ore

Scheda di iscrizione individuale

Ente/società o persona fisica a cui deve essere intestata la fattura:

Iscritto all'Associazione: sì no

Via _____ n. _____

Città _____ PV _____ CAP _____

Tel. _____ Fax _____

C.F. _____ P.I. _____

"fatti dettagliati" (inviare fax con specifico)

Nome e cognome del partecipante (indirizzo privato):

Chià _____ PV _____ CAP _____

Via _____ n. _____

C.F. _____ P.I. _____

Ente di appartenenza

iscritto all'Associazione: sì no

Qualifica

Accompagnatore/i _____

cama _____ sagola doppia tripla quadripia

ciò che di partecipare al XXXI Convegno Nazionale che si terrà a
Riccione (RN), nei giorni 14, 15, 16, 17, 18 novembre, scegliendo:

- soluzione 4 stelle (pensione completa)
- soluzione 3 stelle super (pensione completa)
- soluzione 3 stelle (pensione completa)
- soluzione B (solo iscrizioni)
- soluzione C (iscrizione + 4 coffee break)
- soluzione D (iscrizione giornaliera + 1 coffee break)
- soluzione E (iscrizione giornaliera)

Mezzo di trasporto utilizzato: Treno Auto Aereo

**Il nome dell'Hotel assegnato sarà comunicato
circa dieci giorni prima della partenza tramite:**

fax _____ oppure _____

e mail al seguente indirizzo: _____

a.n.u.s.c.a. s.r.l. (socio unico a.n.u.s.c.a.)

tel. 051/944183 - 051/944268
fax 051/942733 - 051/944183
Cod.fisc. e P.IVA 01897451209
e-mail segreteria@anusca.it
e-mail accasamento@anusca.it

Allego alla presente domanda, copia ricevuta del versamento dell'importo di € _____
effettuato con:

- vaglia postale** intestato ad a.n.u.s.c.a. srl - Ufficio Postale di Castel S. Pietro T. (BO)
- bonifico bancario** sul c/c 07400012197E presso la CARISBO - Agenzia di Castel San Pietro Terme (BO) IBAN: IT 49 106385 36750 07400012197E
- pagamento in loco**
- bonifico postale** sul c/c 000051794329 presso le POSTE ITALIANE - Agenzia di Castel San Pietro Terme (BO) IBAN IT 35 X 07601 02400 000051794329
- versamento c/c postale** n. 000051794329 intestato ad ANUSCA SRL

data _____ Firma _____

Note _____

- La quota di partecipazione al Convegno è a "pacchetto" per cui la possibilità di usufruire delle "Soluzioni B, C, D, E" è riservata esclusivamente a coloro i cui Enti di appartenenza distano meno di 100 km. da Riccione. Le "Soluzioni B, C, D, E" non comprendono la sistemazione alberghiera, le manifestazioni serali, i transfer da/per stazione ferroviaria di Riccione, le escursioni per gli accom-pagnatori.
- I familiari accompagnatori godranno di una riduzione pari alla quota di iscrizione (€ 560,00) Enti non iscritti, € 260,00 Enti iscritti) sulla soluzione prescelta.
- Le fatture per la partecipazione saranno rilasciate: a) da ANUSCA nel per la quota di iscrizione e gestione serale; b) dai rispettivi hotel per la sistemazione alberghiera;
- Gli annullamenti delle prenotazioni che avverranno entro il 02/11/2011 daranno diritto al rimborso delle quote versate ad eccezione della quota di iscrizione (€ 360,00) Enti non iscritti - € 260,00) Enti iscritti). Per i familiari il rimborso è totale.
- La quota di iscrizione è esente IVA ai sensi art. 10 DPR 635/72, così come dispone l'art. 14 comma 10, legge 537 del 24/12/1993.

Il Convegno Nazionale ANUSCA... ovvero come riuscire a partecipare

A cura di Stefano Paoli

Molti colleghi stanno predisponendo gli atti autorizzatori per partecipare al Convegno Nazionale Anusca 2012 ma, purtroppo, si trovano di fronte ostacoli, alias obiezioni, da parte degli Uffici Personale e dei Servizi Finanziari in relazione alla copertura finanziaria, alle legittimità delle spese di missione, ai vincoli imposti dal patto di stabilità e quant'altro.

Vediamo di ipotizzare soluzioni che possano in qualche modo consentire la partecipazione al Convegno e che non facciano incorrere in responsabilità i colleghi comunali.

Le varie criticità sono sinergiche e quindi la questione va esaminata nel suo complesso: dall'iscrizione alla partecipazione passando per il rimborso spese.

La norma incriminata è l'**art. 6, c. 12, D.L. 78/10 convertito con la L. 122/10.**

Il c. 12 citato recita testualmente che **“dall'anno 2011 le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT) ai sensi del comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196... non possono effettuare spese per missioni... per un ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009”.**

La norma riguarda anche i comuni ma dispone solo per le spese di missione e non per l'iscrizione a corsi, convegni e simili. Di conseguenza, i servizi finanziari non devono avere, a mio parere, alcun problema, in caso di disponibilità di bilancio, ad attestare la copertura finanziaria per l'iscrizione dei propri dipendenti al Convegno Nazionale. Il problema invece sorge quando si tratta non di attestare la copertura finanziaria ma di prevedere il rimborso delle spese di missione.

In realtà se i colleghi decidessero di partecipare al convegno a spese proprie non ci sarebbe alcun problema ad autorizzare la spesa ma, giustamente,



L'autore dell'articolo Stefano Paoli

mente, si reclama il rimborso delle spese sostenute tutte o in parte.

Il primo ostacolo da superare è innanzitutto il limite delle spese riferita al 2009: il conto è matematico ed oggettivo, bisogna vedere se c'è la disponibilità finanziaria perché in caso negativo non si può procedere comunque perché il limite di spesa è vincolante. La situazione è diversa quando invece c'è la disponibilità, ma si obietta sulla legittimità della spesa in considerazione delle disposizioni di legge.

Ci sono state, com'è noto, pronunce della Corte dei Conti, che, a mio parere, non hanno comunque risolto definitivamente il problema perché, ritengo, che sia il legislatore, l'unico che può mettere la parola fine sulla questione.

Infatti, la criticità della norma citata sta nel fatto, che non è stato abrogato, l'**art. 9 L. 417/78** che dispone che **“quando particolari esigenze di servizio lo impongano e qualora risulti economicamente più conveniente, l'uso del mezzo di trasporto può essere autorizzato, con provvedimento motivato, anche oltre i limiti della**

circoscrizione provinciale”.

Ma oltre alla norma citata, ritengo, che la soluzione, paradossalmente, sia contenuta nello stesso c. 12 che ci sta creando problemi. Infatti, il comma stabilisce che **“il limite di spesa stabilito dal presente comma (n.d.r., cioè il 50% della spesa del 2009) può essere superato in casi eccezionali, previa adozione di un motivato provvedimento adottato dall'organo di vertice dell'amministrazione da comunicare preventivamente agli organi di controllo ed agli organi di revisione dell'ente.”**

Di conseguenza la soluzione al nostro problema è, a mio parere, semplice: è necessario che il Sindaco considerando che è Ufficiale di Governo ed in base alla circolare ministeriale secondo la quale il Convegno ANUSCA **“è un'occasione fondamentale per scambi di esperienze non solo tra gli operatori dei servizi demografici ma anche con esponenti ed operatori di questa (n.d.r. Ministero dell'Interno) e di altre amministrazioni, per un efficace contributo al miglioramento**

(Continua a pagina seguente)

Diversi casi si sono già risolti positivamente, grazie alla polizza proposta da ANUSCA

Socio Assicurato, mezzo salvato...

A cura di Sauro Dal Fiume

Gia da qualche anno, con risultati assolutamente soddisfacenti, addirittura in crescendo (ai primi di settembre sono stati polverizzati i risultati degli anni precedenti con ben 6941 adesioni), al di là delle più ottimistiche attese, ANUSCA offre agli operatori demografici la possibilità di associarsi con quota comprensiva di polizza assicurativa.

Questa opportunità, nell'anno 2011, è stata scelta da ben il 72,5% degli associati: ciò significa che gli operatori hanno saputo cogliere l'importanza della proposta di ANUSCA, ogni anno, in numeri sempre più im-

portanti.

Adempimenti sempre più delicati e problematiche sempre più complesse espongono gli operatori al rischio di errore nell'espletamento dei compiti di ufficio, che possono dare origine alla richieste di risarcimento da parte dei cittadini. Anzi, si può affermare che il contenzioso con i cittadini sia segnalato in costante aumento.

E qui interviene la polizza, che ha l'obiettivo di tutelare il patrimonio personale degli operatori dei Servizi Demografici e di tutti coloro, che, pur non essendo funzionalmente qualificati come "Operatori dei

Servizi Demografici", compiono atti afferenti il settore, patrimonio che potrebbe essere intaccato da obbligazioni risarcitorie nei confronti di terzi o della Pubblica Amministrazione. Abbiamo registrato e dato notizia sui periodici ANUSCA di numerosi casi di operatori demografici che, grazie all'adesione individuale ad ANUSCA ed alla sottoscrizione della polizza assicurativa (tipo B) proposta dall'associazione, hanno visto il loro contenzioso concludersi positivamente.

La soluzione proposta da ANUSCA è efficace e consente una grande tranquillità: gli iscritti ANUSCA possono stipulare, con una cifra tutto sommato modesta, leggermente ritoccata per l'anno 2012, dopo 15 anni in cui le cifre erano rimaste invariate, una polizza assicurativa che copre i rischi connessi al proprio lavoro, garantendo una copertura per il risarcimento del danno.

Sono previste tre proposte di copertura assicurativa: B1 - 45 euro (massimale di copertura fino a € 75.000); B2 - 55 euro (massimale fino a € 150.000); B3 - 75 euro (massimale fino a € 250.000).

Per aderire alla polizza è sufficiente inviare al fax n. 051/944183 la ricevuta comprovante l'avvenuto versamento completa dei seguenti dati: indirizzo completo, recapito telefonico, e-mail ed ente di appartenenza.

Info: www.anusca.it - telefono 051-944641 (dr.ssa Sceila Gasperini) o 944268.



Sauro Dal Fiume

(Continuo di pagina precedente)

to dei servizi della P.a.", con un proprio atto autorizzi la partecipazione dei dipendenti comunali al Convegno, ed, ergo, autorizzare, nel limite delle sue competenze, il rimborso delle spese di missione, nel rispetto delle disponibilità di bilancio ma in deroga al limite di legge.

Ritengo però che ciò non sia sufficiente e pertanto nel provvedimento

sindacale è opportuno che siano inserite le motivazioni dettate da esigenze di servizio e convenienza economica (per es. non sono disponibili mezzi comunali oppure che conviene in termini di tempo permettere al dipendente l'utilizzo del proprio mezzo etc.)

In generale, comunque, in carenza di un chiaro riferimento su come quantificare il rimborso delle spese, sa-

rebbe opportuno che prima di adottare il provvedimento sindacale, la Giunta Comunale, adottasse un proprio atto organizzativo interno il quale, richiamando, l'art. 9 L. 417/78, stabilisca i casi di utilizzo del mezzo proprio e la relativa procedura di autorizzazione e le modalità, i limiti e gli importi per il rimborso delle spese sostenute dai dipendenti comunali in missione.

Censimento 2011

Coordinatori & Rilevatori: gli schemi di contratto

Come sicuramente è noto, il 9 ottobre segna il via delle operazioni relative al 15° Censimento della popolazione e delle abitazioni. Già da molto tempo, i Comuni sono impegnati in vari, e a volte complessi, adempimenti, per giungere pronti all'inizio del Censimento.

La folta partecipazione ai seminari sul tema, organizzati sia da ISTAT sia dall'Associazione, testimoniano come il bisogno di apprendere e approfondire sia sentito; lo stesso si dica dei numerosi quesiti che pervengono.

Uno degli aspetti più controversi sicuramente riguarda la gestione del personale adibito alle operazioni censuarie. Non solo rispetto al profilo economico finanziario, come, ad esempio, l'assegnazione e l'utilizzo delle risorse per i compensi previsti per i responsabili degli uffici comu-

nali di censimento (cui ANUSCA ha provato a dare una soluzione tramite un parere dell'esperto Stefano Paoli apparso recentemente su una AnuscaFlash), ma soprattutto per l'amministrazione dei rapporti sotto un punto di vista giuslavoristico.

Cogliendo da più parti, la necessità di un aiuto "sostanzioso", ANUSCA si è messa in moto e con il fondamentale supporto, sempre, di Stefano Paoli, è riuscita in breve tempo, e soprattutto nei tempi necessari rispetto alle scadenze previste, a mettere a disposizione un corpus di modelli di cui i Comuni potranno utilmente servirsi.

Ma vediamo nel dettaglio cosa è stato messo a disposizione dei Comuni associati all'ANUSCA (in tutte le quote).

Sostanzialmente ci si è mossi su due direttrici: da un lato, lo schema di contratto per una collaborazione coordinata e continuativa nel ruolo di coordinatore

comunale, dall'altro ci si è occupati delle figure dei rilevatori.

In questo secondo caso, due sono le modalità possibili di operare per l'assunzione: o tramite semplice lettera di incarico (che deve essere accettato con dichiarazione del lavoratore unita a una dichiarazione sostitutiva di autocertificazione – messa anch'essa a disposizione fra i modelli) oppure tramite un vero e proprio contratto di prestazione occasionale.

Il corpus di modelli si completa con uno schema di ricevuta del compenso ricevuto come rilevatore, unita alla dichiarazione sostitutiva di autocertificazione.

Stiamo inoltre lavorando per mettere a disposizione un piano operativo per il Censimento elaborato da un gruppo di Comuni della provincia di Parma, che è stato ritenuto particolarmente meritevole di attenzione.

(Continua da pag. 9 "Verso il trentunesimo...")

nunciabile! PROVARE PER CREDERE!"



Un "fedelissimo" dei convegni Anusca è **Fabrizio Ferini** di Semproniano (GR), che racconta: "Ho iniziato il mio lavoro nel lontano 1983 sempre nei servizi Demografici e sin dal 1999 ho partecipato tutti gli anni ai convegni annuali che ANUSCA riesce ad organizzare nei luoghi più fantastici possibili, ma l'elemento che ha caratterizzato questa mia assidua partecipazione ai convegni è il rapporto che riusciamo a stabilire con i colleghi, perché tutti siamo su una stessa barca in balia delle onde e senza nessun aiuto. Per questo, pensare di poter prendere il telefono e ci confrontarci con i colleghi conosciuti magari allo scorso Convegno è ciò

che ci dà la forza per andare avanti! Eccoci dunque pronti al nuovo importantissimo appuntamento ANUSCA. L'unione fa la forza: ecco il mio motto che mi porterà anche quest'anno a Riccione dal 14 al 18 Novembre 2011."



Concludiamo con l'entusiasmo di **Diego Giorio** di Villanova Canavese (TO), tra i vincitori l'anno scorso del concorso "Scatta la tua foto!": "Qualche tempo fa diedi una svolta alla mia vita, abbandonando la carriera nel settore privato e passando al pubblico. Non rimpiango certo i tanti anni in giro per il mondo, le fiere, i corsi di aggiornamento, ma ad una certa età si deve decidere cosa fare da grandi. Cominciai a lavorare in Comune ad aprile, con molta confusione in testa, ma con

la volontà di applicare i metodi di apprendimento sviluppati negli anni alla nuova attività. Frugando nella Rete non ci volle molto a trovare l'ANUSCA ed i suoi esperti, e Riccione fu l'occasione per conoscere di persona colleghi preparati e disponibili, toccare con mano problemi neppure sognati, comprendere un approccio metodologico. Ai convegni successivi arrivai con tutt'altra consapevolezza, ma resta sempre tanto da imparare, ci sono materie da approfondire, temi nuovi da scoprire, dibattiti da affrontare con i colleghi. Pazienza dunque se c'è crisi negli Enti e nei bilanci personali: il modo di esserci dobbiamo trovarlo anche quest'anno!"



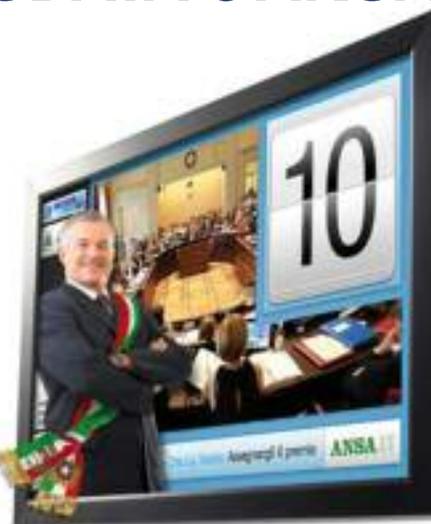
media partner



ANUSCA nel 2011 in collaborazione con SYSDATA e ANSA propone a tutti i Comuni il servizio

COMUNICATI
in TV

IL TUO COMUNE IN DIRETTA



PERCHÉ ?

■ per **CREARE UN FILO DIRETTO**

tra il cittadino ed il Comune grazie agli aggiornamenti su tutte le attività in corso curati direttamente dall'ufficio stampa dell'Ente

■ per **INFORMARE** il cittadino e gli operatori degli Uffici Demografici sulle ultime novità del settore grazie agli aggiornamenti forniti da **ANUSCA**

■ per **INFORMARE** il cittadino sull'attualità nazionale con i lanci di **ANSA**

■ per soddisfare le **ESIGENZE PRATICHE** degli uffici grazie alla possibilità di adibire un'area specifica del monitor a **CONTAFILE**

■ perché i costi del servizio possono essere ammortizzati attraverso il coinvolgimento di **SPONSOR LOCALI**

■ perché esiste la possibilità di espandere il progetto anche ad altri servizi, come il **TIMBRO DIGITALE, ATTRAVERSO TOTEM E CHIOSCHI INTERATTIVI**



Consulta il sito
www.comunicaintv.it

e contatta la Segreteria ANUSCA
al numero **051/944641**

**per un preventivo
dettagliato!!!**

L'esperto ANUSCA Giovanni Pellacchia racconta la sua partecipazione a "Uno Mattina"

A Raiuno si è parlato di matrimonio

A cura di Giovanni Pellacchia

Lo scorso 15 agosto sono stato invitato in qualità di ospite a partecipare alla trasmissione televisiva "Uno mattina". Il tema trattato nel servizio era la celebrazione dei matrimoni civili fuori della casa comunale, e, nel caso specifico, il matrimonio celebrato sulla spiaggia di Iesolo da parte del Sindaco di quel Comune. Giornalisti e personaggi dello spettacolo intervistati hanno commentato l'avvenimento con considerazioni sia etico morali sia giuridiche. Per quanto mi riguarda, la prima domanda che mi è stata posta da parte del conduttore è stato un mio parere in relazione alla diminuzione accertata dai principali istituti di statistica italiani delle celebrazioni dei matrimoni nel nostro Stato. La mia risposta è stata che,

ovviamente, in ogni epoca storica si determina un cambio di prospettiva nella considerazione di istituzioni ed adempimenti pubblici da un punto di vista sia normativo che consuetudinario, che può comportare un mutamento di atteggiamento sociale nei confronti anche di diritti civili quali il matrimonio, assolutamente indisponibili.

Oggi si vive in una situazione di crisi finanziaria che sta attanagliando il nostro Paese e considerando il costo economico legato alla cerimonia nuziale, spesso specialmente le coppie più giovani optano per rapporti di convivenza, anche se questi ultimi ricevono un tutela assai limitata dalle leggi di stato civile.

La trasmissione è proseguita con l'intervento di altre personalità, che hanno espresso sostanzialmente un apprezzamento positivo per ciò che ha realizza-



Giovanni Pellacchia

to il sindaco di Iesolo: in fondo in alcuni Stati del mondo (come, ad esempio, gli Stati Uniti d'America) è possibile contrarre matrimonio senza gli adempimenti dichiarati e previsti nel nostro ordinamento giuridico ai sensi degli articoli 93 e seguenti del codice civile e 50 e seguenti del d.p.r. 396/2000.

A richiesta del conduttore ho giudicato assolutamente condivisibile la scelta di celebrare il matrimonio sulla spiaggia in quanto l'articolo 3 del d.p.r. 396 del 2000 prevede che possano essere individuati, con deliberazione di giunta comunale, "uffici separati di stato civile". È pur vero che il ministero degli interni ha diramato circolare esplicativa (n.21/2007) relativamente alla tematica in oggetto: in essa si è ribadito

che gli uffici di stato civile separati debbono comunque essere consoni rispetto all'importanza della celebrazione e comunque essere assolutamente riservati alla collettività e non "ad personam". Nella stessa circolare si ribadisce che è possibile celebrare matrimoni anche se questi avvengano in un territorio "pertinente" rispetto all'ufficio di stato civile (separato o meno che sia). È bene ricordare che la pertinenza si definisce "ornamento" del bene giuridico principale. Ovviamente nel caso della celebrazione sulla spiaggia quel territorio era da considerarsi pertinente rispetto all'ufficio "separato" di stato civile locato necessariamente in un edificio adiacente.

Rimane comunque la assoluta priorità dell'articolo 106 del Codice Civile che appunto recita che "il matrimonio deve essere celebrato pubblicamente nella casa comunale...omissis".

(Continua da pag. 1 "Alto Patronato del Presidente...")

Convegno Nazionale '150 anni dell'Unità d'Italia: il ruolo dei Servizi Demografici nel processo unitario del Paese'. Nel formulare l'augurio per il successo della manifestazione, invio un cordiale saluto".

Ricordiamo gli altri Patrocini al 31° Convegno nazionale di Riccione 14-18 novembre, già ricevuti da ANUSCA: Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero Affari Esteri, Ministero della Giustizia, Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione, Regione Emilia Romagna, ISTAT e ANCI.

Per quanto riguarda il Comitato d'Onore, segnaliamo con

piacere l'adesione del sen. Renato Schifani, Presidente del Senato; dell'on. Silvio Berlusconi, Presidente del Consiglio; dell'on. Franco Frattini, Ministro degli Esteri; del Prefetto di Rimini, Vittorio Saladino e del Presidente ISTAT, Enrico Giovannini.



Dal 30 giugno la meritata pensione

Firinu: “Ringrazio Gullini e ANUSCA per essere stati al mio fianco, in tanti anni di lavoro”

“Finalmente dopo lunghi anni di lavoro, tra innumerevoli difficoltà, superate grazie al continuo supporto dell’ANUSCA, che mi ha arricchito professionalmente, consentendomi di ottenere numerose soddisfazioni, si avvicina il giorno del mio pensionamento, il 30 giugno. Voglio ringraziare Lei signor Presidente Gullini e tutti coloro che nel corso degli anni mi hanno affiancato in questo percorso”. E’ il cortese messaggio inviato al Presidente ANUSCA Paride Gullini da Francesco Firinu, operatore dell’Ufficio Anagrafe del Comune di Santu Lussurgiu (provincia di Oristano), al quale Gullini ha già risposto direttamente.

Visto che il collega Firinu si sta già godendo la pensione nella sua splendida Sardegna, anche la redazione ANUSCA si congratula per il sempre ambito traguardo tagliato da Francesco.

Lutto

L’ANUSCA di Bergamo ricorda l’amico Michele

Gli amici e colleghi di Bergamo ci informano dell’avvenuta scomparsa di un grande dirigente dell’ANUSCA locale, qual è stato Michele Beatrice.

A Beatrice si deve la costituzione del Comitato Provinciale ANUSCA di Bergamo, Comune dove era responsabile dei servizi demografici, insieme alla stimatissima Valeria Pini, che nel tempo continuò la sua opera con uno dei più funzionali Comitati provinciali. Ricordando la figura e l’opera di Michele Beatrice, va evidenziato il ruolo svolto nella formazione dell’ANUSCA bergamasca negli anni ’80, facendo attiva opera di proselitismo fra gli operatori demografici dei Comuni della provincia.

Beatrice che fra i primi colse l’invito di Paride Gullini

a costituire l’Associazione, partecipò alla vita dell’ANUSCA nel ruolo di consigliere nazionale e componente della Giunta Esecutiva.

I colleghi di Bergamo, ricordandolo, ci hanno inviato i nomi dei componenti del primo Comitato provinciale, risalente al 1984: presidente Michele Beatrice, con al suo fianco come vice presidente Valeria Pini; Edoardo Bassi, Anna Vitali, Massimo Catania, Laura Rossi, Emanuela Montecroce, Giacomo Morosini, Francesco Annoni, Monica Manzoni, ai quali vanno aggiunti altri operatori demografici dei Comuni limitrofi a Bergamo. Un elenco di nomi “storici” che a vario modo hanno contribuito alla crescita di ANUSCA: il modo migliore per ricordare la figura del compianto Michele Beatrice.

Lutto

Ciao Silvana, da tutti i colleghi della Provincia di Macerata

Il 31 luglio scorso la nostra cara collega Silvana Marzioni ci ha lasciato, dopo aver lottato con grandissimo coraggio contro un male purtroppo più forte di lei. Averla conosciuta è stato un dono meraviglioso che la vita ha fatto ai suoi colleghi del Comune di Treia e ai colleghi dei Servizi Demografici della Provincia di Macerata che l’hanno amata e stimata per le sue grandi doti umane e professionali, nei contatti quotidiani e nei numerosi incontri di aggiornamento organizzati dall’Anusca, appuntamenti ai quali non mancava mai, portando la sua vivacità e il suo sorriso.

Per ognuno era sempre pronto un saluto caloroso e una disponibilità inesauribile. La sua solarità, la sua allegria, la grande voglia di vivere che ha sempre trasmesso a chi le è stato accanto, anche nei suoi momenti più difficili, hanno lasciato un segno indelebile: quello di una donna forte e coraggiosa, talmente straordinaria da preoccuparsi prima degli altri che di sé stessa.

Ciao Silvana!





Formazione e aggiornamento professionale

I corsi ANUSCA di fine settembre e ottobre

A cura di Sauro Dal Fiume

26 settembre: **COPPARO (FE)**

La pubblica amministrazione digitale - Incontri di aggiornamento professionale della Provincia di Ferrara - Pomeriggio di Studio

26 settembre: **CESENA (FC)**

Trascrizione atti di Stato Civile - Iniziativa GRATUITA riservata agli Enti iscritti ANUSCA per l'anno 2011 - Pomeriggio di Studio

28 settembre: **PARMA**

Il matrimonio - "I 6 mercoledì" di aggiornamento professionale anno 2011 - Pomeriggio di Studio

28 settembre: **SAGRADO (GO)**

Lo Stato Civile e l'Europa: le disposizioni comunitarie applicate allo Stato Civile - Pomeriggio di Studio

28 settembre:

SAN DONATO MILANESE (MI)

"Vecchia" anagrafe e "nuovo" Censimento 2011 - Pomeriggio di Studio

29 settembre: **AOSTA**

Gli aspetti particolari degli atti di nascita - Corso organizzato in collaborazione con il CELVA - Giornata di Studio

29-30 settembre:

CASTEL SAN PIETRO TERME (BO)

"Aperti per lutto" - Seminario di Studio - Gratuita per i soci 2011 e tutti gli operatori demografici

29 settembre: **CONA (VE)**

Il diritto di famiglia: situazione attuale e prospettive future - "Incontri di Aggiornamento Professionale anno 2011" - Pomeriggio di Studio

30 settembre: **BAGNATICA (BG)**

Gli stranieri e gli atti di stato civile - Incontri di Aggiornamento Professionale per la Provincia di Bergamo anno 2011 - Pomeriggio di Studio

30 settembre: **BARI**

5° Convegno Regionale della Puglia - PEC e Albo Pretorio on-line; Adozione: casi particolari; Autenticazione della sottoscrizione sulla quietanza liberatoria; Censimento 2011

3 ottobre: **VENEZIA-MESTRE**

Il Censimento alle porte: organizzazione e modalità operative; le conseguenze sull'anagrafe - "Incontri di Aggiornamento Professionale anno 2011" - Pomeriggio di Studio

4 ottobre: **MARTIGNANA DI PO (CR)**

Straniero divenuto italiano: conseguenze ed adempimenti per gli uffici demografici - "I Martedì di Aggiornamento Professionale della Provincia di Cremona" - Pomeriggio di Studio

5 ottobre: **PARMA**

Lo Stato Civile e l'Europa: le disposizioni comunitarie applicate allo Stato Civile - "I 6 mercoledì" di aggiornamento professionale anno 2011 - Pomeriggio di Studio

5 ottobre: **MARIANO DEL FRIULI (GO)** -

A.I.R.E. - Iniziativa gratuita organizzata con i fondi del 5x1000 destinati ad ANUSCA - Pomeriggio di Studio

10 ottobre:

CASTEL SAN PIETRO TERME (BO)

Lavorare nei Servizi Demografici: dalla teoria alla pratica; Il Servizio Elettorale: conoscenze di base ed approfondimenti - Seminario di Studio

11 ottobre:

CASTEL SAN PIETRO TERME (BO)

Lavorare nei Servizi Demografici: dalla teoria alla pratica; Lo Stato Civile: insegnamenti di base ed esercitazioni pratiche - Seminario di Studio

11 ottobre: **MARTIGNANA DI PO (CR)**

Carta di identità: le novità più recenti

Pomeriggio di Studio - "I Martedì di Aggiornamento Professionale della Provincia di Cremona"

11 ottobre: **ESTE (PD)**

Iniziativa GRATUITA riservata agli Enti ed i soci iscritti ANUSCA per l'anno 2011 - La digitalizzazione e il sistema dello Stato Civile; Le novità introdotte dal D.L. 70/2011; INA-SAIA; Atti trascritti ai sensi dell'art. 19 DPR 396/2000; Divorzi

Giornata di Studio - Iniziativa GRATUITA riservata agli Enti e Soci individuali iscritti per l'anno 2011

12 ottobre: **MONZA**

A.I.R.E. - Pomeriggio di Studio

12 ottobre: **PARMA**

Iniziativa GRATUITA riservata agli Enti iscritti ANUSCA per l'anno 2011 - L'imposta di bollo: le più recenti risoluzioni delle Agenzie delle entrate. La documentazione amministrativa - Pomeriggio di Studio

13 ottobre:

CASTEL SAN PIETRO TERME (BO)

L'Ufficiale di Stato Civile a confronto con il diritto islamico - Seminario di Studio

17 ottobre: **SANTA MARIA DI SALA (VE)**

L'identificazione quale attività preliminare nei Servizi Demografici; il rilascio della carta di identità dopo il D.L. n. 71/2011 e le istruzioni ministeriali - "Incontri di Aggiornamento Professionale anno 2011" - Pomeriggio di Studio

27 ottobre: **AOSTA**

L'identificazione dei cittadini stranieri e extracomunitari, il falso documentale - Corso organizzato in collaborazione con il CELVA - Giornata di Studio