



Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe

## ***Seminario di aggiornamento professionale***

# ***ANAGRAFE: FORMAZIONE DI II LIVELLO***

## **CASTEL SAN PIETRO TERME**

**20 - 21 - 22 Ottobre 2020**

**Accademia ANUSCA**

**Viale delle Terme, 1056**

*Intervengono:*

**Noemi MASOTTI, Romano MINARDI, Liliana PALMIERI - Esperti ANUSCA**

## **PROGRAMMA**

**Martedì 20 Ottobre 2020**

***LA NORMATIVA, I PRINCIPI FONDAMENTALI, LE COMPETENZE E L'AUTONOMIA  
DEGLI UFFICIALI D'ANAGRAFE ANCHE ALLA LUCE DELLE PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA***

**Ore 9.00 - Apertura dei lavori**

### ***La competenza dello Stato e la gestione del Comune***

- ***La potestà legislativa esclusiva dello Stato in materia anagrafica: coesistenza e potenziale conflitto fra norme anagrafiche e normativa locale***
  - ***L'art. 117 della Costituzione e gli artt. 14 e 54 del D.lgs. n. 267/2000***
  - ***Popolazione e territorio elementi costitutivi del Comune: i poteri del Sindaco quale autorità di Governo***
  - ***Le pronunce della Giurisprudenza in merito alla competenza esclusiva dello Stato in materia anagrafica***
  - ***L'autonomia gestionale dell'ufficiale d'anagrafe: un principio irrinunciabile***

- **L'importanza della regolare tenuta dell'anagrafe della popolazione residente. I poteri dell'ufficiale d'anagrafe**
  - **Analisi degli artt. 4 e 5 della legge n. 1228 del 1954**
  - **La registrazione anagrafica quale "presupposto necessario per l'adeguato esercizio di tutte le funzioni affidate alla P.A." - La Sentenza della Corte Cost. n. 186/2020**

**Ore 13.00 - Sospensione lavori e pausa pranzo**

**Ore 14.00 - Ripresa dei lavori**

- **Una scelta in comune: la registrazione della dichiarazione di volontà. Un progetto di civiltà.**

**Gabriela SANGIORGI - Direttore Centro Regionale Trapianti dell'Emilia Romagna**

**Il supporto della tecnologia: l'ANPR base dati di interesse nazionale**

- **L'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente nell'ambito dei progetti dell'Italia Digitale (CIE - Domicilio Digitale - Spid - PagoPA)**
- **Caratteristiche dell'ANPR: da 8.000 anagrafi comunali ad una sola Anagrafe Nazionale. Descrizione del sistema**
- **Le modifiche più rilevanti del d.P.R. n. 223/1989**
- **L'informatizzazione integrale del procedimento anagrafico. Come cambiano i rapporti fra comune di immigrazione e comune di emigrazione**
- **I collegamenti telematici - L'autorizzazione al collegamento. La convenzione**
  - **L'accesso da parte delle Forze dell'ordine**
  - **L'accesso da parte degli altri uffici comunali**

**Ore 18.00 - Conclusione lavori**

**Mercoledì 21 Ottobre 2020**

**L'UFFICIALE D'ANAGRAFE RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO E DEL PROVVEDIMENTO. LE RESPONSABILITÀ**

**Ore 9.00 - Apertura dei lavori**

**Il procedimento e il provvedimento anagrafico**

- **Le fasi del procedimento amministrativo in generale a confronto con le particolarità del procedimento di iscrizione/mutazione anagrafica ad istanza di parte**
  - **L'iniziativa e l'avvio del procedimento**
  - **La partecipazione e la trasparenza: strumenti per prevenire il contenzioso**
  - **Il provvedimento "in tempo reale": accoglimento dell'istanza**
  - **L'irricevibilità, inammissibilità, improcedibilità, infondatezza della domanda di parte, ovvero, quando il procedimento non può essere avviato**
  - **L'istruttoria e gli accertamenti anagrafici - la riforma dell'art. 10-bis della legge n. 241/90**
  - **La conclusione del procedimento: silenzio assenso o provvedimento formale?**
  - **La motivazione del provvedimento anagrafico: normativa e modalità**
- **Il procedimento anagrafico d'ufficio**
  - **L'iniziativa e le modalità dell'avvio del procedimento**
  - **L'istruttoria: accertamenti e diritto di partecipazione**
  - **Il provvedimento finale e la notifica**

**Ore 13.00 - Sospensione lavori e pausa pranzo**

## Ore 14.00 - Ripresa dei lavori

### La responsabilità civile, penale, amministrativa e disciplinare dell'ufficiale d'anagrafe. I ricorsi e i rimedi contro i provvedimenti illegittimi

- **La responsabilità dirigenziale e la responsabilità degli ufficiali d'anagrafe delegati**
  - La responsabilità civile, penale, amministrativo/contabile e disciplinare
  - La responsabilità di procedimento e di provvedimento
  - I rapporti fra ufficiale d'anagrafe e dirigenti
- **La patologia del provvedimento amministrativo**
  - L'illegittimità dei provvedimenti anagrafici
  - Il preavviso di annullamento (art. 10-bis l. 241/90)
  - La revoca, la nullità, l'annullamento ai sensi dell'art. 18-bis del DPR n. 223/89 e ai sensi dell'art. 21-nonies della legge n. 241/90
  - I ricorsi amministrativi e giurisdizionali
  - Il ricorso gerarchico, proprio e improprio alla luce delle considerazioni espresse nella sentenza del Tribunale di Bologna dell'1 agosto 2019

## Ore 18.00 - Conclusione lavori

## Giovedì 22 Ottobre 2020

### **ACCESSO AGLI ATTI ANAGRAFICI. ANALISI DEI CASI PIÙ COMPLESSI**

## Ore 9.00 - Apertura dei lavori

### I procedimenti di maggiore complessità: normativa, disposizioni ministeriali e soluzioni pratiche

- **Le persone senza fissa dimora**
- **L'occupazione abusiva dell'alloggio: facciamo chiarezza**
- **L'idoneità alloggiativa è un problema dell'anagrafe?**
- **Le scissioni di famiglia**
- **La gestione anagrafica dei minori**
- **Le convivenze anagrafiche**
- **La gestione anagrafica dei detenuti**

## Ore 13.00 - Sospensione lavori e pausa pranzo

## Ore 14.00 - Ripresa dei lavori

### Vecchie e nuove modalità di accesso agli atti anagrafici

- **Le nuove modalità di accesso ai dati anagrafici. Le nuove modalità di rilascio dei certificati - i moduli ministeriali**
- **L'ANPR e le altre banche dati di interesse nazionale. Il collegamento con l'ISTAT, le altre P.A. e con i gestori di pubblici servizi**
- **Il nuovissimo istituto della "visura anagrafica" e la nuova gestione dei certificati storici**
- **La consultabilità degli atti anagrafici archiviati**

## Ore 18.00 - Conclusione lavori

La partecipazione dà diritto all'assegnazione di n. 20 Crediti Formativi Anusca (ANAGRAFE)

(ai sensi del Regolamento pubblicato sul sito [www.anusca.it](http://www.anusca.it))

## MODALITÀ DI ISCRIZIONE E PARTECIPAZIONE

### Quote individuali

- Partecipazione GRATUITA Enti ISCRITTI ANUSCA anno 2020 Quota E \* (pernottamento e pranzi esclusi)  
Pernottamenti (con prima colazione) giorni 20 e 21 Ottobre 2020 in camera singola  
e pranzi giorni 20-21-22 Ottobre 2020 ..... € 148,00  
Pernottamenti (con prima colazione) giorni 20 e 21 Ottobre 2020 in camera doppia  
e pranzi giorni 20-21-22 Ottobre 2020 ..... € 118,00
- Partecipazione Enti ISCRITTI ANUSCA anno 2020 (Quote A - B - C - D) \* ..... € 450,00 \*\*
- Partecipazione Enti NON iscritti ..... € 600,00 \*\*

**\*\* La quota comprende i pranzi dei giorni 20-21-22 Ottobre 2020, e i pernottamenti (con prima colazione) in camera doppia per i giorni 20-21 Ottobre 2020 (Supplemento camera singola: € 10,00/giorno e tassa di soggiorno: € 2,00/giorno) e materiale didattico.**

\* In assenza del versamento della quota associativa, è necessario inviare una nota, protocollata e firmata dal Dirigente, all'indirizzo email [tesseramento@anusca.it](mailto:tesseramento@anusca.it), assicurando il rinnovo dell'adesione per l'anno 2020

\*\* la quota di partecipazione per gli Enti è esente IVA ai sensi art. 10 DPR 633/72, così come dispone l'art. 14 comma 10, legge 537 del 24/12/1993. La quota comprende anche copertura assicurativa responsabilità civile per danni a terzi

**N.B.** Nell'impegno di spesa si dovrà considerare l'imposta di bollo di € 2,00 da applicare sulla fattura.

**Le relazioni saranno scaricabili dal sito [www.anusca.it](http://www.anusca.it) (all'interno della pagina dedicata all'iniziativa) utilizzando la password comunicata agli iscritti il giorno del corso**

### Per la prenotazione alberghiera seguire le istruzioni sul modulo allegato



ANUSCA PALACE HOTEL SRL  
Viale Terme, 1058 - 40024 - Castel San Pietro Terme (BO)  
tel: 051.948824 - fax: 051.941499  
email: [reception@anuscapalacehotel.it](mailto:reception@anuscapalacehotel.it)  
C.F. e P.IVA 03623451204  
IBAN: IT25Q0638536750100000006494

- **Sistemazione alberghiera**  
(B&B camera doppia) ..... € 70,00 giornalieri  
(B&B camera singola) ..... € 50,00 giornalieri
- **Cena Degustazione** ..... € 27,00 (a richiesta)

Le ricevute/fatture relative alla sistemazione alberghiera saranno rilasciate direttamente dall'Anusca Palace Hotel.

### Iscrizione

- Dovrà essere effettuata online, sul portale [www.anusca.it](http://www.anusca.it), compilando il form dedicato in tutte le sue parti (non si accettano prenotazioni telefoniche); Gli annullamenti delle prenotazioni saranno ritenuti validi se perverranno via email all'indirizzo [formazione@anusca.it](mailto:formazione@anusca.it) entro 5 giorni dalla data di inizio della manifestazione. **L'iscrizione all'iniziativa comporta l'emissione della relativa fattura.**
- **Qualora le iscrizioni siano inferiori a n. 15 unità, il corso sarà rinviato ad altra data.**

### Segreteria organizzativa

- **a.n.u.s.c.a. s.r.l.** (socio unico a.n.u.s.c.a.) - Viale delle Terme, 1056/A - 40024 - Castel San Pietro Terme (BO) - Cod.fisc. e P.IVA 01897431209 - tel. +39 051 944641 - fax +39 051 942733 - e-mail [formazione@anusca.it](mailto:formazione@anusca.it)

### Crediti formativi

- La partecipazione dà diritto all'assegnazione di n. 20 Crediti Formativi Anusca - ANAGRAFE (ai sensi del Regolamento pubblicato sul sito [www.anusca.it](http://www.anusca.it)). Per l'attribuzione dei Crediti Formativi è necessario firmare il registro presenze.

### Segreteria

- La segreteria del corso funzionerà dalle ore 8.30 dei giorni 20-21-22 Ottobre 2020 presso l'Accademia degli Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe - Viale Terme, 1056 - 40024 - Castel San Pietro Terme (BO). Per qualsiasi informazione contattare la segreteria ANUSCA (tel. 051.944641, fax 051.942733, e-mail: [formazione@anusca.it](mailto:formazione@anusca.it))