

La revisione post censuaria dell'anagrafe: procedimenti anagrafici, rettifiche al calcolo della popolazione e loro documentazione sul sistema di revisione delle anagrafi SIREA

Angela Silvestrini - Istat

DCSA - Direzione centrale delle statistiche socio-demografiche e ambientali

32° Convegno Nazionale ANUSCA

Montecatini 29 novembre 2012

Il Sistema di REvisione delle Anagrafi (SIREA)

La **Circolare Istat n.15 del 13 dicembre 2011** ha stabilito le modalità tecniche e i tempi che i comuni sono tenuti a rispettare nell'esecuzione delle attività di revisione dell'anagrafe a seguito del 15° Censimento generale della popolazione, come previsto a norma di legge (D.P.R. 223/1989).

Il Sistema di REvisione delle Anagrafi (SIREA) consente la gestione della documentazione della revisione che i comuni effettuano sulla base delle disposizioni contenute nella Circolare n.15/2011 e nella **Circolare n. 6 del 9 marzo 2012**.

SIREA è operativo a partire da marzo 2012, collegandosi al sito <https://sirea.istat.it/>, disponibile sul portale per gli operatori delle statistiche demografiche (<http://demografiche.istat.it>). Le funzioni previste e sviluppate sono state tutte completate e esposte su SIREA. Il sito è consultabile anche in lingua tedesca per i comuni della provincia autonoma di Bolzano.

A breve sarà inviata una **Circolare** che illustrerà le nuove funzionalità relative alla gestione dei duplicati

Home

Link | Contatti



Portale per gli operatori delle statistiche demografiche



Documentazione

- Il Sistema Popolazione: le fonti
- Rilevazioni e modelli
- Circolari
- Manuali di istruzioni
- Normativa nazionale
- Normativa internazionale

Invio dei dati

- Presentazione
- Istatel
- Modem
- Documentazione di supporto

Indicatori sulle anagrafi

- Presentazione
- I.S.A.
- Vigilanza anagrafica

Metadati e metodologie

- Il sistema popolazione: prodotti
- Definizioni e classificazioni
- Qualità delle rilevazioni

Accesso ai dati

- Statistiche sulla popolazione
- Banche dati

Supporto e formazione

- Presentazione
- Formazione a distanza
- Iniziative formative

Portale per gli operatori delle statistiche demografiche

Il portale si configura come uno strumento che l'Istat mette a disposizione dei Comuni, e delle Amministrazioni Pubbliche, in primis Ministero dell'Interno e Uffici Territoriali del Governo, per far fronte in modo efficiente ed efficace agli adempimenti statistici necessari per la produzione di informazioni sulla consistenza, la struttura e la dinamica della popolazione.

Il progetto è finalizzato a creare, in modo integrato e coordinato:

- circolarità e condivisione di informazioni tra i soggetti della Pubblica amministrazione che contribuiscono alla produzione dei dati statistici ufficiali di popolazione, presupposto imprescindibile per un corretto sistema di rapporti fra livello locale e centrale basato sulla trasparenza delle procedure e delle metodologie statistiche da un lato e dei procedimenti amministrativi di controllo della tenuta delle anagrafi, dall'altro;
- interattività permanente e tecnologicamente assistita nella comunicazione tra Comuni (Uffici Anagrafe e Stato Civile, Uffici di Statistica) e Istat (Centrale e Uffici Regionali), in merito a tutte le fasi del processo di produzione delle statistiche sulla popolazione, sia riguardo agli aspetti normativi e procedurali, sia a quelli tecnici e tecnologici;
- promozione e assistenza per l'informatizzazione dei processi di acquisizione dei dati statistici di popolazione (dematerializzazione);
- standardizzazione dei processi di monitoraggio, controllo e valutazione della copertura e della qualità delle rilevazioni;
- supporto e formazione per la condivisione di strumenti di accompagnamento alle attività dei Comuni finalizzate alla raccolta dei dati demografici e alla valorizzazione del capitale umano.

In evidenza



18-10-2012

Tracciati record e regole di controllo relativi alla trasmissione telematica dei modelli APR.4 tramite il sistema Isi-Istatel validi dal 1 gennaio 2013

Da oggi sono disponibili sul Portale per gli operatori delle statistiche demografiche, nella...

[Leggi tutto >](#)

28-09-2012

15° CONFERENZA GENERALE DELLA POPOLAZIONE E DELLE ANAGRAFI 2011

Sistema di REvisione delle Anagrafi

Calendario Attività

Ottobre 2012

S	M	T	W	T	F	S
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

Stato Informatizzazione

- fino a 20%
- da 20% a 40%
- da 40% a 60%
- da 60% a 80%
- da 80% a 100%



Il Sistema di REvisione delle Anagrafi (SIREA)

Ai comuni è stato chiesto di individuare un responsabile delle documentazioni della revisione anagrafica: ad oggi solo **31** comuni non hanno ancora inviato il nominativo del responsabile.

In quasi tutte le regioni sono stati effettuati corsi di formazione da parte degli UR sul sistema SIREA.

I dati relativi a 15 regioni indicano che ben **4.939** comuni hanno partecipato alla formazione (pari al **82,4%** dei comuni delle stesse regioni) mentre **425** comuni sono stati seguiti direttamente dagli uffici (assistenza diretta).

I livelli di partecipazione più elevati si sono raggiunti in **Veneto (100%)** e in **Emilia Romagna (92,2%)**.

I numeri di SIREA*

Dai dati caricati su SIREA emerge che rispetto a una popolazione di **60.781.499 abitanti**, calcolata all'8 ottobre 2011:

- **2.384.760** individui sono risultati in Lista 2 (non censiti presenti in LAC)
- **712.393** persone sono state censite pur non essendo nella LAC del comune di censimento (L3)

Ad oggi, sono **4.079** i comuni che hanno iniziato a documentare l'attività di revisione .

La revisione è stata documentata:

- per **237.486** individui presenti in L2, pari a circa il **10%** del totale lista
- Per **92.947** individui presenti in L3, pari a circa il **13%** del totale lista

* Dati riferiti al 26 novembre 2011

I numeri di SIREA*

Oltre ai **95** comuni che non avevano **nessun caso** da revisionare, sono **584** i comuni che hanno dichiarato di aver **concluso** le operazioni di revisione.

Ma, complessivamente, sono **1.135** i comuni che non hanno più casi per i quali documentare l'attività di revisione in entrambe le liste. Tuttavia in questi comuni risiedono poco più di 2 milioni e mezzo di abitanti.

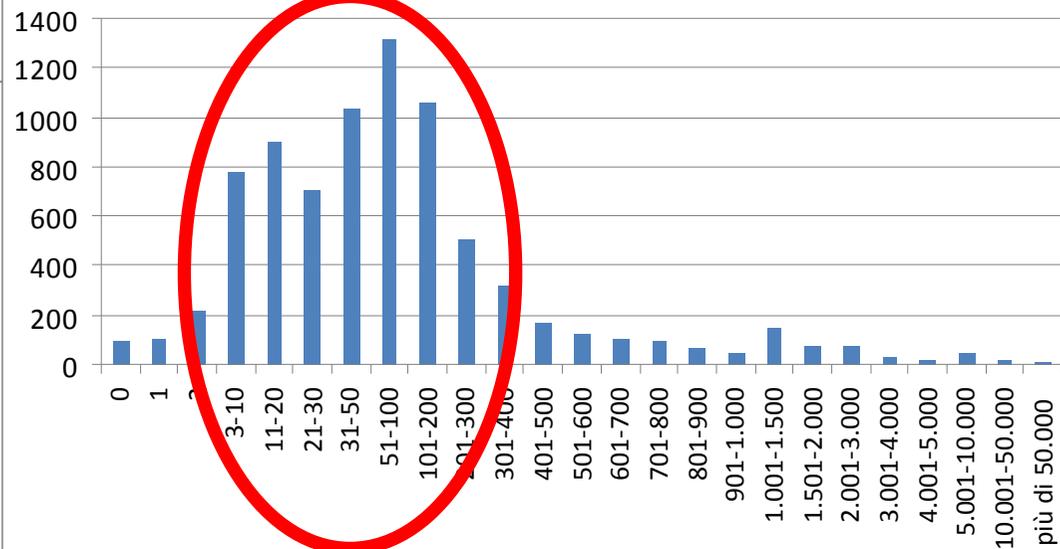
Di questi, erano **44** i comuni che avevano **un solo** caso da revisionare, **51** comuni ne avevano **due**, **298 tra tre e dieci**. Tra questi comuni ve ne sono però anche **5** con più di **500** casi.

* Dati riferiti al 26 novembre 2011

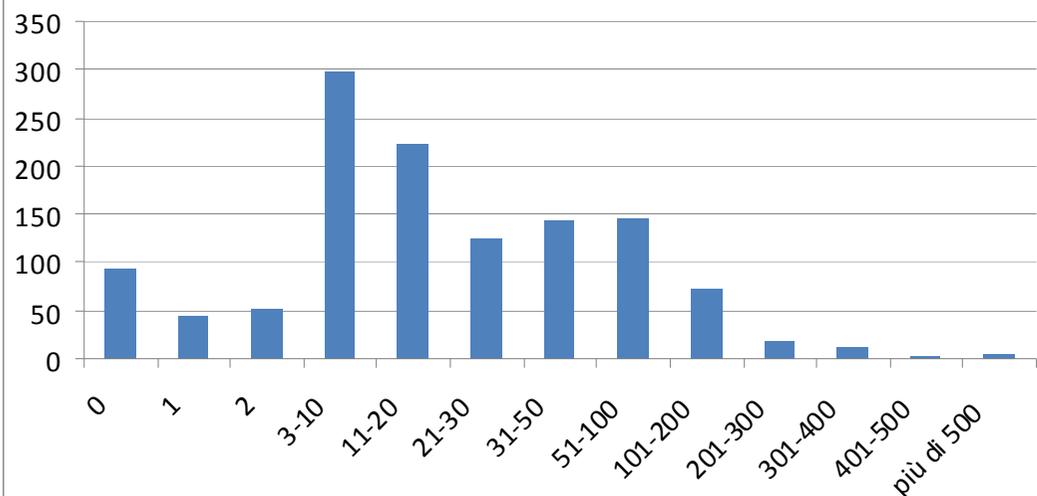
I numeri di SIREA*

La maggior parte dei comuni ha un numero di casi compreso tra **3 e 300** (**78 % dei comuni**)

Comuni per numero di casi da revisionare



Comuni che hanno completato la revisione delle liste per numero dei casi



All'estremo opposto i comuni con **più di 1.000** casi sono poco più del **5%**

* Dati riferiti al 26 novembre 2011

Bilancio delle operazioni di revisione

Il sistema SIREA produce automaticamente un bilancio delle operazioni di revisione effettuate, in modo da consentire:

1. Ai Comuni, di monitorare lo stato del lavoro svolto
2. All'Istat, di validare i dati relativi alla revisione riportati nei modelli di calcolo della popolazione residente (Istat P.2 e P.3)
3. Al Ministero dell'Interno, alle Prefetture e all'Istat, di monitorare le operazioni nell'ottica della vigilanza sulla regolare tenuta delle anagrafi di cui sono titolari

Infatti l'analisi dei bilanci comparati evidenzia i casi che si allontanano dal comportamento mediamente seguito dagli altri comuni richiedendo un'attenzione specifica sul loro operato.

Bilancio delle operazioni di revisione

I risultati per i comuni che ad oggi hanno finito di revisionare la lista dei non censiti presenti in Lac indicano che:

1. Il **16,1%** degli individui era già stato cancellato dall'anagrafe con decorrenza giuridica precedente al censimento, ma con pratica definita successivamente.
2. Il **34,6%** degli individui è stato cancellato dall'anagrafe nel periodo immediatamente successivo al censimento
3. Il **22,6%** ha confermato la dimora abituale a seguito di verifica (errore di sotto-copertura censuaria)
4. Il **26,6%** è stata cancellata dall'anagrafe per irreperibilità censuaria (sovra-copertura dell'anagrafe alla data del censimento)

Bilancio delle operazioni di revisione

I risultati per i comuni che ad oggi hanno finito di revisionare la lista dei censiti non presenti in Lac, indicano che:

1. Il **52,4%** degli individui era già stato iscritto in anagrafe con decorrenza giuridica precedente al censimento, ma con pratica definita successivamente.
2. Il **34,1%** degli individui è stato iscritto in anagrafe nel periodo immediatamente successivo al censimento
3. Il **13,5%** non ha confermato la dimora abituale a seguito di verifica (errore di sovra-copertura censuaria)

Bilancio delle operazioni di revisione

I risultati, per i comuni che ad oggi hanno finito di revisionare le due liste, indicano che:

1. La revisione della lista L2 ha portato rettifiche in aggiunta per un totale pari a **+15.339**
2. La revisione della lista L3 ha portato rettifiche in sottrazione pari a **-3.987**
3. Complessivamente si ha un saldo positivo pari a **+11.352** unità, circa **+0,5%** della popolazione di quei comuni

A livello nazionale, se si considerano le rettifiche inserite in tutti i comuni, anche quelli che non hanno ancora terminato si ottiene il seguente calcolo:

$$\begin{aligned} &+140.537 \text{ (rettifiche da L2)} \\ &- 31.350 \text{ (rettifiche da L3)} = \\ &\mathbf{+109.187} \text{ (Saldo)} \end{aligned}$$

Le nuove funzioni: i duplicati

I risultati prodotti dall'analisi dei dati ai fini della definizione della Popolazione legale hanno evidenziato la presenza di duplicati, cioè di persone censite più volte. I casi individuati con certezza sono stati eliminati dal calcolo della popolazione legale.

1. Persone censite più volte nello stesso comune.
2. Persone censite più volte in comuni diversi

Su Sirea sarà data la possibilità di scaricare l'elenco delle duplicazioni all'interno dello stesso comune, anche perché talvolta le persone si sono censite a indirizzi diversi

Inoltre sarà fornito l'elenco delle persone censite in due comuni diversi, fornendo al comune al quale non è stata attribuita (in PL) l'indirizzo al quale la persona si è censita nel comune nel quale è stata conteggiata.

Le nuove funzioni: i duplicati

I risultati prodotti dall'analisi dei dati ai fini della definizione della Popolazione legale hanno evidenziato la presenza di duplicati, cioè di persone censite più volte. I casi individuati con certezza sono stati eliminati dal calcolo della popolazione legale.

1. Persone censite più volte nello stesso comune.
2. Persone censite più volte in comuni diversi

Su Sirea sarà data la possibilità di scaricare l'elenco delle duplicazioni all'interno dello stesso comune, anche perché talvolta le persone si sono censite a indirizzi diversi

Inoltre sarà fornito l'elenco delle persone censite in due comuni diversi, fornendo al comune al quale non è stata attribuita (in PL) l'indirizzo al quale la persona si è censita nel comune nel quale è stata conteggiata (in PL).

Le nuove funzioni: i duplicati inter-comunali

Anche per le persone duplicate e attribuite a un altro comune sarà necessario seguire **una procedura di verifica** in modo da apportare le eventuali rettifiche al calcolo della popolazione e di verificarne la dimora abituale.

Per le persone che si trovavano in **L1** o **L4**, e cioè che erano iscritte in anagrafe, si dovrà seguire un percorso analogo a quello della lista 2, cioè dei “Non censiti presenti in LAC”, verificando se ad oggi:

1. La persona è ancora iscritta in anagrafe:
 - a) verifica dimora abituale per conferma se positiva (rettifica in aggiunta)
 - b) contatto con il comune di censimento per eventuale trasferimento di residenza
 - c) in caso di irreperibilità si deve considerare “ordinaria”
2. Se è stata cancellata (rettifica in aggiunta se decorrenza giuridica dal 9 ottobre 2011)

Le nuove funzioni: i duplicati inter-comunali

Per le persone che si trovavano in **L3**, verrà posta una segnalazione negli elenchi già caricati su Sirea e la loro eventuale iscrizione non darà luogo a rettifiche post-censuarie

La persona è da considerarsi non censita e quindi non richiede nessun trattamento.

Nella circolare che vi sarà inviata per posta elettronica presumibilmente entro la fine dell'anno, verranno illustrati i percorsi e le modalità da seguire per le verifiche richieste.

Come verrà aggiornato il calcolo della popolazione?

Fino ad oggi abbiamo proseguito normalmente nel calcolo della popolazione → per rispondere ai regolamenti EUROSTAT

questo dato è però un dato da ritenersi **PROVVISORIO** perché quando uscirà la **Popolazione Legale** essa sarà la base del ricalcolo della popolazione....



Popolazione di fine I Periodo+

Movimenti registrati nel II Periodo (distinti per decorrenza)

=Popolazione finale al 31/12/2011

Come verrà aggiornato il calcolo della popolazione?

La popolazione calcolata sarà così ottenuta:



$$\begin{aligned} & \text{Popolazione Legale} \quad + \\ & \textit{i movimenti registrati nel II Periodo del 2011} \\ & \quad \textit{solo con decorrenza dopo il 9 ottobre 2011} \\ & = \text{Popolazione finale al 31/12/2011} \end{aligned}$$

Quest'ultima sarà il dato di partenza per il prossimo P.2/P.3 a cui poi noi aggiungeremo le **rettifiche post-censuarie** frutto della REVISIONE prendendo il dato da Sirea

Come verrà aggiornato il calcolo della popolazione? Un esempio di calcolo



Popolazione Legale + *Nati a partire dal 9/10/11*

	Maschi	Femmine	Maschi e Femmine
Popolazione Legale	10.000.000	10.000.000	20.000.000
nati vivi nel comune fino all'8 ottobre 2011	2.745	2.568	5.313
nati vivi nel comune a partire dal 9 Ottobre 2011	19.752	19.046	38.798
nati vivi in altro comune fino all'8 ottobre 2011	3.582	3.338	6.920
nati vivi in altro comune a partire dal 9 Ottobre 2011	38.655	36.681	75.336
nati vivi all'estero fino all'8 ottobre 2011	237	199	436
nati vivi all'estero partire dal 9 Ottobre 2011	100	86	186
Nati vivi in totale fino all'8 ottobre 2011	6.564	6.105	12.669
Nati vivi in totale a partire dal 9 ottobre 2011	58.507	55.813	114.320
Nati vivi in totale	65.071	61.918	126.989
Popolazione più nati a partire dal 9 ottobre 2011	10.058.507	10.055.813	20.114.320

Come verrà aggiornato il calcolo della popolazione?

Ricordo che le operazioni di documentazione della revisione devono essere concluse entro il

31 dicembre 2013

Grazie per l'attenzione!

Angela Silvestrini

ansilves@istat.it

statdem@istat.it